

# ОСНОВНЫЕ ПОДХОДЫ К РАЗВИТИЮ АРКТИЧЕСКОЙ ЗОНЫ РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ)

## BASIC APPROACHES TO DEVELOPMENT ARCTIC ZONE OF THE REPUBLIC OF SAKHA (YAKUTIA)

Ефремова М.К.

Неустроев С.А.

Efremova M.K.

Neustroev S.A.

### АННОТАЦИЯ

Арктическая зона — приоритетная геостратегическая территория Российской Федерации, социально-экономические условия в пределах которой требуют определения отдельных направлений, приоритетов, целей и задач социально-экономического развития территории. В состав сухопутных территорий Арктической зоны Российской Федерации входят территории 13 муниципальных образований Республики Саха (Якутия): Абыйского улуса (района), Аллаиховского улуса (района), Анабарского национального (долгано-эвенкийского) улуса (района), Булунского улуса (района), Верхнеколымского улуса (района), Верхоянского района, Жиганского национального эвенкийского района, Момского района, Нижнеколымского района, Оленекского эвенкийского национального района, Среднеколымского улуса (района), Усть-Янского улуса (района), Эвено-Бытантайского национального улуса (района)<sup>1</sup>. Арктическая зона Республики Саха (Якутия) отличается экстремальными природно-климатическими условиями, низкой плотностью населения, высокой ресурсоёмкостью, очаговым характером промышленно-хозяйственного освоения и зависимостью жизнедеятельности от северного завоза. Вышеперечисленные факторы обуславливают необходимость постоянного присутствия и внимания со стороны государства.

### ABSTRACT

The Arctic zone is a priority geostrategic territory of the Russian Federation, the socio-economic conditions within which require the allocation of individual directions, priorities, goals and objectives of the socio-economic development of the territory. The land territories of the Arctic zone of the Russian Federation include the territories of 13 municipalities of the Republic of Sakha (Yakutia): Abyisky ulus (district), Allaikovsky ulus (district), Anabar national (Dolgan-Evenk) ulus (district), Bulunsky ulus (district), Verkhnekolymsky ulus (district), Verkhoyansk district, Zhigansky national Evenk district, Momsky district, Nizhnekolymsky district, Oleneksky Evenk national district, Srednekolym (district), Ust-Yansky ulus (district), Eveno-Bytantaysky national ulus (district)<sup>2</sup>. The Arctic zone of the Republic of Sakha (Yakutia) is distinguished by extreme natural and climatic conditions, low population density, high resource intensity, the focal nature of industrial and economic development and the dependence of life on the northern delivery. The above factors determine the need for constant presence and attention from the state.

### КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА:

Арктика  
Республика Саха  
(Якутия)  
Социально-  
экономическое  
развитие  
Стратегия  
Программа

### KEY WORDS:

Arctic  
Republic of Sakha  
(Yakutia)  
Socio-economic

---

<sup>1</sup> В соответствии с указом Президента РФ от 2 мая 2014 г. № 296 «О сухопутных территориях Арктической зоны Российской Федерации»

<sup>2</sup> In accordance with the Decree of the President of the Russian Federation of May 2, 2014 No. 296 «On the land territories of the Arctic zone of the Russian Federation»,

## Ефремова М.К.

Главный специалист Департамента стратегического планирования и проектного управления Министерства по развитию Арктики и делам народов Севера Республики Саха (Якутия)

[emk@sakha.gov.ru](mailto:emk@sakha.gov.ru)

Efremova M.K.

Chief Specialist of the Department of Strategic Planning and Project Management of the Ministry for the Development of the Arctic and the Affairs of the Peoples of the North of the Republic of Sakha (Yakutia)

[emk@sakha.gov.ru](mailto:emk@sakha.gov.ru)

Неустроев С.А.

Первый заместитель министра по развитию Арктики и делам народов Севера Республики Саха (Якутия)

[saneustroev@gmail.com](mailto:saneustroev@gmail.com)

Neustroev S.A.

First Deputy Minister for the Development of the Arctic and Affairs of the Peoples of the North of the Republic of Sakha (Yakutia)

[saneustroev@gmail.com](mailto:saneustroev@gmail.com)

## Нормативно- правовая база

Развитие арктических территорий является приоритетным направлением региональной политики и для Республики Саха (Якутия), и для всей страны.

Для повышения комфортности проживания и стабилизации численности населения в Арктической зоне Якутии, начиная с налогового периода 2018 года, жители арктических районов освобождены от уплаты транспортного, земельного налога и налога на имущество физических лиц.

Республика Саха (Якутия) одна из первых в стране в 2020 году приняла региональную Стратегию развития арктических территорий республики на период до 2035 года. Главой Республики Саха (Якутия) утверждён стратегический Указ об основных направлениях государственной политики Республики Саха (Якутия) в Арктической зоне Республики Саха (Якутия) на период до 2024 года.

Действует государственная программа Республики Саха (Якутия) «Развитие Арктической зоны Республики Саха (Якутия) и коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия) на 2020-2024 годы».

Выделены арктические разделы в 16 отраслевых государственных программах Республики Саха (Якутия). Экономия бюджетных средств по арктическим мероприятиям, полученная в ходе исполнения государственного бюджета Республики Саха (Якутия) по итогам осуществления закупок, может направляться на реализацию новых арктических проектов на основании отдельных решений Главы и Правительства Республики Саха (Якутия).

В указанных документах определены приоритеты и механизмы для улучшения социально-экономического положения Арктической зоны Республики Саха (Якутия).

Главная задача — это повышение качества жизни населения, доведение социальных показателей до среднероссийского уровня, создание условий для экономического роста арктических районов.

За первые два года исполнения стратегических документов в Республике Саха (Якутия) начата реализация новых арктических проектов и программ.

С 2020 года в Арктической зоне Республики Саха (Якутия) начато выполнение программы по переселению граждан из аварийного жилья, благодаря которой не менее 10 процентов населения к 2025 году улучшат жилищные условия. В арктических районах налаживается производство местных строительных материалов, что позволяет использовать их при строительстве новых объектов на местах.

Ведётся строительство социальных объектов. В 2020 году открылся больничный комплекс с терапевтическим и детским отделениями в п. Батагай Верхоянского района, введены в эксплуатацию Детский центр искусств и многофункциональный спортивный комплекс в г. Среднеколымске Среднеколымского района, поставлены 4 модульных фельдшерско-акушерских пункта (ФАПа) в с. Бахынай Жиганского района, с. Юкагир Усть-Янского района, с. Березовка Среднеколымского района, с. Быковский Булунского улуса.

В августе 2021 года состоялось открытие врачебной амбулатории в с. Алеко-Кюель Среднеколымского района, в текущем году также ожидается ввод школы-сада в

с. Харыялах Оленекского района и культурно-спортивного комплекса в п. Зырянка Верхнеколымского района. В 2022 году планируется ввод амбулатории в с. Куберганя Абыйского района, модульного здания судебно-медицинского и патологоанатомического отделения в п. Тикси Булунского района. Строятся школа на 275 учащихся в п. Чокурдах Аллаиховского района, школа на 80 учащихся в с. Аргахтах Среднеколымского района, школа на 220 учащихся в с. Батагай-Альта Эвено-Бытантайского района, этнокультурный центр в с. Жиганск Жиганского района, больничный комплекс на 22 койки с поликлиникой на 104 посещений в смену в с. Хонуу Момского улуса.

Для совершенствования продовольственного обеспечения реализуется проект по созданию сети торгово-логистических центров (далее — ТЛЦ) в арктических районах. Завершается строительство ТЛЦ в п. Белая Гора Абыйского района, п. Усть-Куйга Усть-Янского района. В следующем году планируются проектные работы и начало строительства ТЛЦ в п. Батагай Верхоянского района, г. Среднеколымск Среднеколымского района, п. Черский Нижнеколымского района, с. Жиганск Жиганского района. До 2025 года современная инфраструктура оптово-розничной торговли появится во всех 13 арктических районах Якутии с налаженной сетью доставки продуктов до каждого труднодоступного населённого пункта. Проект призван обеспечить ценовую доступность и расширенный ассортимент продуктов для здорового питания населения.

В рамках проекта по созданию ТЛЦ в Эвено-Бытантайском, Среднеколымском районах силами муниципалитетов и населения проведена работа по восстановлению авиаплощадок в труднодоступных сёлах без наземных транспортных сообщений. В августе-сентябре текущего года совершены первые с начала 2000-х годов авиарейсы малой авиации — завезён картофель, произведён закуп местной продукции. Планируется охватить такими авиасообщениями на постоянной основе 32 поселения Арктической зоны.

Реализуется проект «Продовольственное обеспечение Арктической зоны Республики Саха (Якутия)», в рамках которого в 2021 году по скороспелой отрасли животноводства всего в Арктическую зону Республики Саха (Якутия) планируется завести 2079 голов (поросята, цыплята). Рассматривается вопрос организации производства кисломолочной продукции из восстановленного молока в арктических районах.

Благодаря проводимой модернизации отраслей рыболовства и оленеводства улучшилась технология хранения и переработки продукции, по сравнению с 2016 годом вылов рыбы увеличился на 26 %, поголовье оленей в Арктике увеличилось на 4,3 %.

Распределяются средства арктическим районам на приобретение вездеходной техники. Так, в 2020 году направлены иные межбюджетные трансферты Момскому и Эвено-Бытантайскому районам, в текущем году — Булунскому, Верхоянскому и Усть-Янскому районам.

О тдельное внимание уделяется сохранению культуры, самобытности, традиционного уклада жизни населения арктических районов. Для определения приоритетов, целей и направлений устойчивого развития малочисленных народов на долгосрочный период утверждена Концепция устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия) на период до 2035 года.

Реализуется проект «Цифровизация языкового и культурного наследия коренных народов Арктики», направленного на сохранение и популяризацию родных языков и культурного наследия коренных малочисленных народов Севера. В 2020 году проект получил статус проекта Арктического совета — ведущей межправительственной организации, содействующей сотрудничеству, координации и взаимодействию между арктическими государствами.

В целях сохранения традиционных отраслей Севера, стимулирования закрепления молодёжи в сфере оленеводства с 2020 года начата реализация программы «Молодой оленевод», направленная на улучшение жилищных условий семей оленеводов.

По региональной программе «Дети Арктики» осуществляется оплата проезда до г. Якутска и обратно детям из арктических районов для дальнейшего отдыха и оздоровления и для участия на олимпиадах и творческих конкурсах.

В рамках программы «Учитель Арктики» осуществлены единовременные выплаты проездных и подъёмных расходов 92 выпускникам педагогических специальностей, трудоустроенным в арктических районах. В 2021 году планируется предоставить единовременные выплаты ещё 70 выпускникам педагогических специальностей и направить на повышение квалификации 450 педагогов арктических районов.

Республика Саха (Якутия) является лидером среди российских регионов в защите прав и интересов коренного населения. Якутия является единственным регионом России, где законодательно закреплена обязанность проведения этнологической экспертизы при планировании хозяйственной деятельности в местах традиционного проживания малочисленных народов. На сегодняшний день проведено 26 этнологических экспертиз на общую стоимость оценённых убытков — 550,64 млн рублей. Всего получателей по результатам проведённых этнологических экспертиз — 84 субъекта, в их числе кочевые родовые общины, предприятия и иные организации.

**В** п. Тикси ПАО «РусГидро» введён в эксплуатацию не имеющий аналогов в России ветродизельный комплекс мощностью 3,9 МВт. В с. Оленёк введена в эксплуатацию дизельная электростанция мощностью 4,7 МВт, ставшая самым крупным по мощности энергообъектом за всю историю АО «Сахаэнерго».

В рамках Соглашения между Правительством Республики Саха (Якутия) и ПАО «РусГидро» о сотрудничестве при реализации проектов по модернизации дизельной генерации в Республике Саха (Якутия) будут реализованы пилотные проекты по строительству дизельных электростанций с использованием возобновляемых источников энергии и с накопителями энергии в рамках энергосервисных договоров. В первую очередь включены объекты в г. Верхоянск Верхоянского района и с. Хонуу Момского района со сроком ввода в эксплуатацию в 2022 году.

В 2020 году впервые волоконно-оптическая линия связи пришла за Полярный круг. Высокоскоростная интернет-связь появилась в Оленёкском районе. Подписано соглашение с ПАО «Ростелеком» о строительстве ВОЛС далее на Анабарский район по маршруту «Оленёк – Жилинда – Саскылах – Юрюнг-Хая», соглашение с ООО «Импульс» о прокладке оптоволокну в Момском и Верхнеколымском районах. До 2024 года широкополосный интернет дойдёт до п. Батагай Верхоянского района.

Реализован пилотный проект «Единый Булун» по созданию локальной сети Интернет в п. Тикси: внедряется система дистанционного обучения внутри локальной сети, что не требует постоянной спутниковой интернет связи; всего подключено 1300 абонентов, стоимость для конечного потребителя снизилась с 8 до 2 тыс. рублей. В дальнейшем планируется масштабировать проект на другие арктические улусы.

**В** целях реализации пилотного проекта по созданию центра экономического роста российской Арктики разработан комплексный план развития поселка Тикси на период до 2025 года.

Реализуются следующие крупные направления плана: завершается мастер-план посёлка Тикси и там планируется проведение энергоэффективных работ; ведётся снос ветхих домов в п. Тикси-3, проведён капитальный ремонт в центральной районной больнице, разрабатываются проектно-сметная документация социальных объектов. В августе 2021 года в Тикси дан старт проекту «Чистая Арктика» по очистке Арктики от металлолома, собрано и погружено на морские суда 154 тонны металлолома, планируется к вывозу порядка 300 тонн металлолома. СВФУ им. М.К. Аммосова занимается реализацией проекта по созданию испытательного полигона в Тикси. Подписано соглашение с ПАО «Мегафон» по прокладке подводной ВОЛС до п. Тикси. Подана заявка в Ростуризм по созданию туристического кластера «Российский Север Арктики». В рамках развития морского порта Тикси прорабатывается вопрос его расширения за счёт строительства нового морпорта в с. Найба. В сентябре 2021 года в районе Тикси прошли учения МЧС России по проекту «Безопасная Арктика».

**В** 2020 году принят пакет федеральных законов о государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне РФ, в соответствии с которым предоставляются преференции резидентам Арктической зоны России. Резидентом может стать индивидуальный предприниматель или являющееся коммерческой организацией юридическое лицо, государственная регистрация которого осуществлена в Арктической зоне.

В поддержку федеральных инициатив утверждены региональные налоговые льготы для арктических резидентов по налогу на прибыль и налогу на имущество организаций:

— пониженные ставки по налогу на прибыль организаций (за исключением организаций, реализующих проекты в сфере добычи полезных ископаемых) в размере 0 % на первые пять лет, в которых была получена первая прибыль от деятельности, осуществляемой при исполнении соглашений и 10 % на следующие пять лет;

— нулевая ставка по налогу на имущество организаций на 2021-2025 годы.

В части льгот по земельному налогу рекомендация об установлении пониженных ставок направлена в адрес 13 арктических муниципальных образований республики. В настоящее время установлены 0 % ставки на земельный налог на территории 2 муниципальных районов для резидентов Арктической зоны РФ в течение 5 лет с момента получения такого статуса (10 муниципальных наслегов в МО «Среднеколымский улус (район)» и 2 муниципальных наслегов «Абыйского улус (район)»).

В республике зарегистрировано 6 резидентов Арктической зоны РФ:

- АО «Янолово» с проектом по освоению месторождения россыпного олова «ручей Тирехтях», Усть-Янский район;
- ИП Зимов Н.С. с проектом «Козоводческое хозяйство», Нижнеколымский улус;
- ООО «Восход» с проектом по организации станции технического осмотра автотранспортных средств, Булунский улус;
- ООО «Ресурс-ЧМ» с проектом по сбору, хранению, переработке, утилизации чёрных металлов и иных отходов 3-5 классов опасности, Усть-Янский район;
- ООО МФК «Лидер» с проектом по созданию предприятия малой авиации, Булунский улус;
- ООО «Комплексные энергетические решения» с проектом по модернизации промышленных объектов энергоснабжения в изолированных энергорайонах Республики Саха (Якутия), Момский улус.

Также в Республике Саха (Якутия) ещё до принятия федеральных льгот введены льготные налоговые ставки для субъектов малого и среднего предпринимательства арктических районов, применяющих упрощённую систему налогообложения:

- УСН «Доходы» 2 % для арктических районов за исключением организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих закупку, хранение и поставки алкогольной и спиртосодержащей продукции, розничную продажу алкогольной продукции;
- УСН «Доходы минус расходы» 5 % для видов деятельности: сельское хозяйство, охота, лесное хозяйство, рыболовство, рыбоводство, обрабатывающее производство.

Развитие арктических территорий напрямую зависит от социальной ответственности бизнеса. Анабарский и Оленёкский районы, входящие в состав «алмазной провинции», дивиденды, поступающие в рамках заключённого соглашения между Правительством Республики Саха (Якутия) и АК «АЛРОСА» (ПАО), направляют на развитие социальной инфраструктуры, что положительно сказывается на качестве жизни населения. В отличие от других районов Арктической зоны Республики Саха (Якутия), во всех 6 поселениях Анабарской группы регистрируется прирост населения. Районы Анабарской группы являются лидерами среди арктических районов по объёму инвестиций в основной капитал, естественному приросту населения, размеру среднемесячной номинальной начисленной заработной платы, вводу в действие жилых домов.

Перспективные планы по освоению новых месторождений (Кючус, Тирехтях, Прогноз), созданию энергетической и транспортной инфраструктуры позволяют оценивать районы Янской группы как единую перспективную зону роста арктической экономики республики.

В 2020 году подписано соглашение с «Полиметалл» о строительстве дороги от с. Тополиное до с. Барылас Верхоянского района. Реализация соглашения существенно улучшит транспортную связность арктических районов с центральной Якутией.

Республикой Саха (Якутия) и ГК «Росатом» рассматривается возможность строительства атомной электрической станции малой мощности (далее — АСММ) с реакторной установкой РИТМ-200Н мощностью не менее 55 МВт в районе п. Усть-Куйга Усть-Янского района, со сроком ввода в промышленную эксплуатацию в 2028 году, и генерацией электроэнергии для промышленности.

Выбор площадки АСММ обусловлен необходимостью электроснабжения проекта освоения золоторудного месторождения «Кючус», п. Усть-Куйга, а также прорабатывается возможность обеспечения электроэнергией других населённых пунктов района, месторождения олова «Тирехтях».

Вовлечение в эксплуатацию золоторудного месторождения позволит привлечь частные инвестиции в регион, увеличить налоговые и другие бюджетные поступления, создать новые рабочие места для жителей Арктики и в целом благоприятно отразится на социально-экономическом развитии территории.

Для обеспечения достаточного уровня фундаментальных и прикладных научных исследований по созданию современных научных основ управления территорией в 2019 году создан Научно-образовательный центр «Север — территория устойчивого развития». НОЦ «Север», созданный путём интеграции Северо-Восточного федерального университета и других научных институтов и организаций высшего образования, ставит основную цель — реализация научно-технологического потенциала северо-востока России и территории Арктики. В 2021 году НОЦ «Север — территория устойчивого развития» вошёл в число 15 научно-образовательных центров мирового уровня, созданных в стране.

Особое внимание в регионе уделяется обеспечению экологической безопасности. В промышленных районах сосредоточены места нанесённого экологического ущерба прошлых лет, в том числе гидротехнических сооружений хвостохранилищ ликвидированных горнодобывающих предприятий (Депутатского и Батагайского ГОК, Куларской ЗИФ), накопления лома цветного и чёрного металла. В национальный проект РФ «Чистая страна» включено мероприятие по ликвидации хвостохранилища Куларской ЗИФ в Усть-Янском районе, завершение которого запланировано на 2023 год.

25 августа 2021 года в п. Тикси прошёл торжественный старт проекта «Чистая Арктика». Указанный проект получил поддержку Минприроды России, глав субъектов Арктической зоны Российской Федерации, Общественной палаты Российской Федерации, Госкорпорации «Росатом», Русского географического общества, общественных, экологических и волонтерских организаций и реализуется в целях очистки арктических территорий, экологического просвещения жителей региона и развития эковолонтерства.

Единая арктическая сеть включает 69 особо охраняемых природных территорий со статусами федерального, республиканского и местного значения общей площадью 739 тыс. кв. км (46 % от территории АЗ РС(Я)). В 2018 году создан государственный природный заказник федерального значения «Новосибирские острова», в 2019 году — Национальный парк «Кыталык» (Аллаиховский район), в 2020 году — государственный природный заповедник «Медвежьи острова» (Нижнеколымский район).

## Реализация арктических госпрограмм и проектов

## Поддержка традиционного уклада жизни населения

## Развитие энергетики и связи

## План развития посёлка Тикси

## Региональная поддержка арктических предпринимателей Перспективные зоны роста

## Экологическая безопасность

### Литература:

1. Указ Главы Республики Саха (Якутия) от 14 августа 2020 г. № 1377 «О Стратегии социально-экономического развития Арктической зоны Республики Саха (Якутия) на период до 2035 года».

2. Указ Главы Республики Саха (Якутия) от 08 апреля 2020 г. № 1103 «Об основных направлениях государственной политики Республики Саха (Якутия) в Арктической зоне Республики Саха (Якутия) на период до 2024 года».

## 3. Указ Главы Республики Саха (Якутия) от 13 декабря 2019 года № 892 «О государственной программе Республики Саха (Якутия) „Развитие Арктической зоны Республики Саха (Якутия) и коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия) на 2020-2024 годы“».

### Literature:

1. Decree of the Head of the Republic of Sakha (Yakutia) dated August 14, 2020 No. 1377 «On the Strategy of socio-economic development of the Arctic zone of the Republic of Sakha (Yakutia) for the period up to 2035».

2. Decree of the Head of the Republic of Sakha (Yakutia) dated April 8, 2020 No. 1103 «On the main directions of state policy of the Republic of Sakha (Yakutia) in the Arctic zone of the Republic of Sakha (Yakutia) for the period until 2024».

## 3. Decree of the Head of the Republic of Sakha (Yakutia) dated December 13, 2019 No. 892 «On the state program of the Republic of Sakha (Yakutia) ‘Development of the Arctic zone of the Republic of Sakha (Yakutia) and the indigenous peoples of the North of the Republic of Sakha (Yakutia) for 2020–2024’».