

ПУТИ РАЗВИТИЯ АРКТИЧЕСКИХ ТЕРРИТОРИЙ

Доклад на V Международной конференции

Важенин Ю.И.



член Комитета Совета Федерации по экономической политике, руководитель экономической секции Совета по Арктике и Антарктике при Совете Федерации «шельфовые проекты и устойчивое развитие регионов» (Арктика-2020), 19.02.2020 г., г. Москва

Прежде всего, хочу отметить, что в последние годы к Арктике приковано внимание не только арктических государств, но и едва ли не всего мира. Такая мировая заинтересованность заставляет Россию ускорять принятие стратегических решений освоения Арктики.

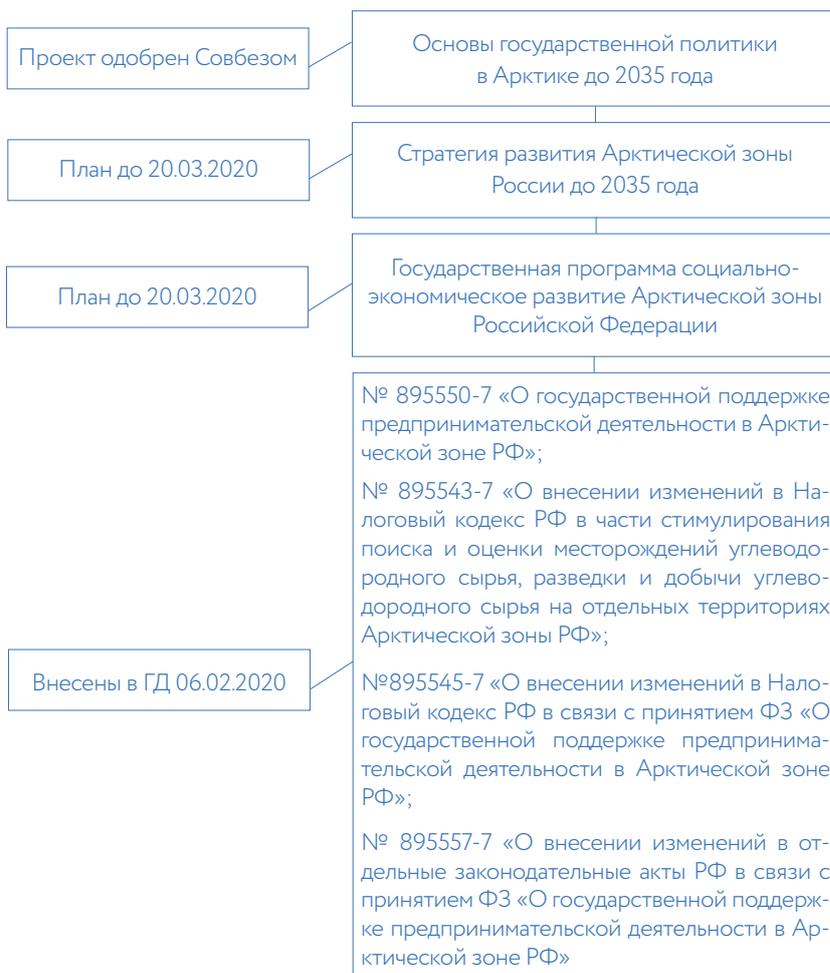
Для максимального раскрытия потенциала Арктической зоны и приполярных территорий требуются новые вложения, что невозможно без комплексных мер по повышению инвестиционной привлекательности региона.

Здесь хочу отметить большой вклад Министерства развития ДВ и Арктики во главе с Козловым Александром Александровичем.

6 февраля в Государственную Думу внесён пакет законопроектов, разработанный Минвостокразвития.

Проект федерального закона «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации» опре-

Законодательное регулирование АЗРФ 2020



Законопроект «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации»

- Согласно законопроекту «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации» документу, в Арктическую зону включаются сухопутные территории и примыкающие к ним внутренние воды, территориальное море и континентальный шельф Мурманской области, Ненецкого, Чукотского и Ямало-Ненецкого автономных округов, а также части территорий Карелии, Коми, Якутии, Красноярского края и Архангельской области.
- Разработчики предлагают трёхуровневую структуру управления Арктической зоной – Госкомиссия по вопросам развития Арктики, Министерства по развитию Дальнего Востока и управляющей компании. Предполагается, что это позволит обеспечить «качественное применение мер поддержки инвестиционной деятельности в Арктической зоне», а также позволит сэкономить средства федерального бюджета.
- Законопроект устанавливает порядок и критерии предоставления статуса резидента Арктической зоны для организаций, ведущих инвестиционную деятельность на этой территории. Получившим такой статус лицам будет предоставляться государственная поддержка в виде налоговых льгот, особые условия осуществления госконтроля, трудовой деятельности сотрудников, заключения соглашений о партнёрстве и концессий, регулирования земельных и градостроительных отношений и контроля при пропуске лиц, транспорта, грузов и товаров в пунктах пропуска Арктической зоны, что потребует отдельно увеличения численности таможенных органов, подчёркивается в пояснительной записке.
- «Предлагаемый законопроектом комплексный подход обеспечивает создание условий для интенсификации социально-экономического развития Арктической зоны», — отмечают авторы документа.
- Принятие федерального закона позволит привлечь в Арктическую зону не менее 6,7 триллиона рублей частных инвестиций до 2030 года и создать 28 тысяч новых рабочих мест.

Первое чтение в Государственной Думе намечено на 12 марта 2020 г.

делает правовой режим этой территории, меры господдержки предпринимательской деятельности на её территории и порядок её ведения. Предлагаемые изменения в Налоговом кодексе устанавливают налоговые преференции для инвесторов. Изменения в других документах также определяют порядок и преференции для резидентов.

12 марта в Государственной Думе планируется рассмотрение пакета документов в первом чтении.

Кроме того, три основополагающих документа: «Основы государственной политики в Ар-

ктике до 2035 года», «Стратегию развития Арктической зоны России до 2035 года» и обновлённую госпрограмму обещают рассмотреть уже в ближайшее время.

Радует также, что Министерство одновременно с основополагающими документами разрабатывает и такие практические механизмы, как План развития инфраструктуры Северного морского пути (СМП) на период до 2035 года.

Хочется верить, что механизмы привлечения инвестиций уже в этом году заработают и дадут толчок развитию Арктических территорий.

В законопроекте «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации» определены территории включённые в Арктическую зону.

Разработчики предлагают трёхуровневую структуру управления Арктической зоной: Госкомиссия по вопросам развития Арктики, Минвостокразвития и управляющая компания. Предполагается, что это позволит обеспечить «качественное применение мер поддержки инвестиционной деятельности в Арктической зоне», а также позволит сэкономить средства федерального бюджета.

Законопроект устанавливает порядок и критерии предоставления статуса резидента Арктической зоны для организаций, ведущих инвестиционную деятельность на этой территории. Получившим такой статус лицам будет предоставляться государственная поддержка в виде налоговых льгот, особые условия осуществления госконтроля, трудовой деятельности сотрудников, заключения соглашений о партнёрстве и концессий, регулирования земельных и градостроительных отношений и контроля при пропуске лиц, транспорта, грузов и товаров в пунктах пропуска Арктической зоны.

Как предполагают разработчики, принятие федерального закона позволит привлечь в Арктическую зону не менее 6,7 триллиона рублей частных инвестиций до 2030 года и создать 28 тысяч новых рабочих мест.

Законопроектом о внесении изменений в Налоговый кодекс предусмотрено введение отдельной категории налогоплательщиков – резидентов Арктической зоны РФ.

Другим законопроектом вносятся поправки в иные законодательные акты в части осуществления ветеринарного надзора, карантинного фитосанитарного контроля, полномочий региональных властей, предоставления земельных участков, градостроительства, госконтроля и надзора, заключения соглашений о государственно-частном партнёрстве резидентов и таможенного регулирования на территориях, включённых в Арктическую зону РФ.

Преференции получают все новые инвестпроекты Арктики без привязки к отдельным территориям. Минимальная сумма, которую должен вложить инвестор в проект – 10 млн рублей, что даст возможность привлечь малый и средний бизнес.

Преференции получают 4 группы инвестпроектов: добыча углеводородного сырья на шель-

Пакет законопроектов к законопроекту «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации»

- Кроме того, реализация инициативы потребует внесения поправок в Налоговый кодекс и ряд других поправок в отдельные законодательные акты РФ. В этой связи кабмин подготовил соответствующие законопроекты. Они устанавливают налоговые и иные льготы, содержат исключения из общих правил налогообложения.

- Законом о внесении изменений в Налоговый кодекс предусмотрено введение отдельной категории налогоплательщиков – резидентов Арктической зоны РФ. Для них будут установлены пониженные ставки налога на прибыль. Резиденты освобождаются от его уплаты на 10 лет при условии, что регионы сами установят законом для них пониженную ставку налога в бюджет субъекта. Такие условия распространятся на всю налоговую базу организации при условии, что доходы от их деятельности, предусмотренной соглашением, составляют 90 процентов всего дохода за налоговый период либо за три налоговых периода, предшествующих текущему. Кроме того, услуги ледоколов и морского транспорта, вывозящих товары на экспорт, освобождаются от НДС.

- Другим законопроектом вносятся поправки в иные законодательные акты в части осуществления ветеринарного надзора, карантинного фитосанитарного контроля, полномочий региональных властей, предоставления земельных участков, градостроительства, госконтроля и надзора, заключения соглашений о государственно-частном партнёрстве резидентов и таможенного регулирования на территориях, включённых в Арктическую зону РФ.

Суть налоговых преференций

- Преференции получают все новые инвестпроекты Арктики без привязки к отдельным территориям. Минимальная сумма, которую должен вложить инвестор в проект – 10 млн. рублей, что даст возможность привлечь малый и средний бизнес.

- Преференции получают 4 группы инвестпроектов: добыча углеводородного сырья на шельфе, добыча на континентальной части, производство СПГ и прочие.

- Льготы по добыче углеводородов на шельфе, будут предоставлены по аналогии с действующими условиями налогообложения для 4-й категории новых морских месторождений: НДС 5% для нефти и 1% для газа в течение 15 лет промышленной добычи. Кроме того, рассматривается возможность предоставления инвестиционных налоговых вычетов из федеральной части налога на прибыль в размере 50% расходов на поиск, оценку и разведку углеводородов.

- Льготы для месторождений на суше в новых нефтегазовых провинциях. Это новая 5-я категория месторождения в рамках НДС, она включает нулевой НДС в течение первых 12 лет промышленной добычи, начиная с 13-го года и по 17-й поэтапный вход на полную ставку НДС, предусмотренную для режима НДС.

- Поддержку получают инвесторы газохимических и СПГ-проектов. Здесь ведомства решили распространить льготы, предоставленные «НОВАТЭКу» при строительстве «Ямал СПГ», на другие подобные проекты в регионе.

- Для компаний, реализующих проекты, не связанные с добычей углеводородов, министерства согласовали снижение ставки страховых взносов с текущих 30% до 7,6%, федеральную часть налога на прибыль в течение 10 лет планируется сделать нулевой. Для компаний, которые добывают твёрдые полезные ископаемые, предусмотрен инвестиционный вычет из НДС в размере понесённых расходов на строительство инфраструктуры, но не более чем 50% от суммы НДС, подлежащей выплате.

Система преференций предусматривает, в том числе, возможность строительства инфраструктуры за счет государства на основании отдельных решений Правительства РФ.

фе, добыча на континентальной части, производство СПГ и газохимия.

Система преференций предусматривает, в том числе, возможность строительства инфраструктуры за счёт государства на основании отдельных решений Правительства РФ.

Минвостокразвития обещает, что после принятия законодательства о системе преференций в Арктике полноценно начнут работать Корпорация развития и Агентство по привлечению инвестиций и поддержке экспорта, чья деятельность, помимо Дальнего Востока, распространится на арктические территории. Обе подведомственные Минвостокразвития структуры будут помогать инвесторам в ведении бизнеса и запуске предприятий в Арктической зоне. В Фонде развития Дальнего Востока (ФРДВ) на рассмотрении уже находятся инвестиционные проекты в Арктике общей стоимостью 87 миллиардов рублей с потенциальным участием фонда в размере 27,5 миллиардов рублей. В 2020 году на финансирование арктических проектов может быть направ-

лено до 15 млрд рублей. ФРДВ рассчитывает сфокусироваться на проектах среднего размера в транспортной и туристической отраслях.

В завершающей перед общественными обсуждениями стадии находится работа над проектом закона о доступе компаний к нераспределённому арктическому шельфу. Планируется создать государственную корпорацию «Росшельф», которая будет представлять интересы государства в этих проектах и распределять участки шельфа частным инвесторам.

Однако, по моему мнению, сводить решение этой задачи к одной лишь перенастройке инвестиционных условий региона неверно. Мы живём во время, требующее радикально новых подходов. Такие подходы предполагают проведение широких, комплексных преобразований, направленных на то, чтобы улучшить весь экономический климат в целом. Именно широкий взгляд на вещи, учитывающий большой круг факторов (в том числе, казалось бы, лежащих вне экономической и инвестиционной

плоскости), способен дать максимальную отдачу.

Какие проблемы в Арктической зоне, на мой взгляд, требуют наиболее пристального внимания? Хотелось бы вкратце описать наиболее важные из них, и дать им общую характеристику.

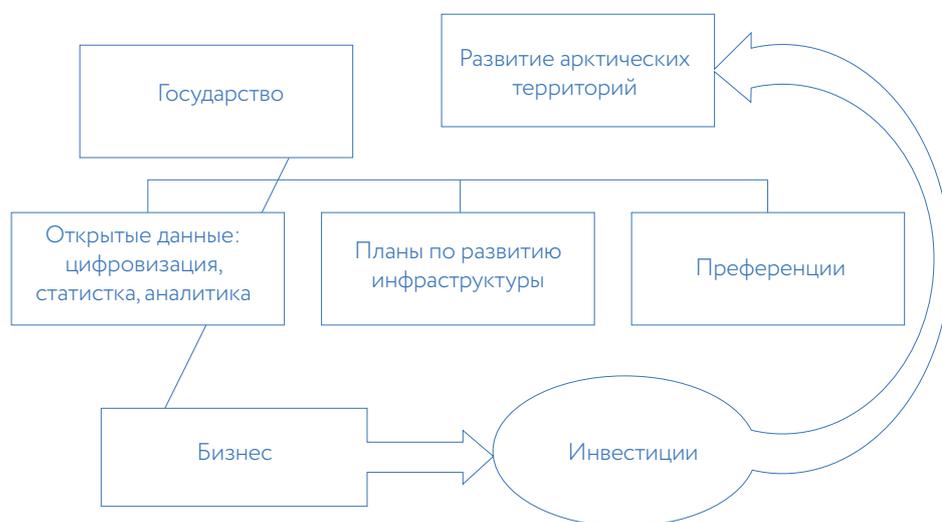
В целом, и системе государственного управления, и бизнесу, работающему на Севере, не хватает открытости. А ведь прозрачность формирует предсказуемость, понятность экономических условий, а значит – создаёт необходимые гарантии инвестиций. Не хватает и общего ощущения равенства перед законом, равной ответственности для всех участников бизнес-процессов. Достижение прозрачности и равенства условий – задача для системы государственной власти всех уровней.

Имеет смысл поговорить и о конкретных отраслевых проблемах Севера.

Нефтегазовая добыча является центральным драйвером развития северных территорий. Это та основа, на которой в данный момент зиждется освоение Арктики. Несмотря на очевидные успехи, выражающиеся в цифрах, растущих год от года, даже в этой сфере не всё и не всюду обстоит благополучно.

Острой проблемой является недоисследованность северных недр. Слишком долгое время отрасль «ехала» на советском наследии – геологоразведочных данных, сформированных ещё в прошлом веке. Эти данные пополняются неудовлетворительными темпами. Государство подчёркивает важность геологоразведки для увеличения ресурсной базы Севера. Однако вопрос о том, кто именно понесёт основное бремя расходов по изучению недр, остаётся открытым. А пока

Государство и бизнес в Арктике: цели и задачи





Развитие Арктических территорий

• НЕФТЕГАЗОВАЯ ОТРАСЛЬ.

Геологоразведка. Освоение ТРИЗ.
Повышение нефтеотдачи и др.

• НОВЫЕ ТЕХНОЛОГИИ

Программы по импортозамещению.
Инновации. Полигоны и др.

• КАДРОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

Образовательные программы.
Льготы. Вахтовый метод и др.

• РАЗВИТИЕ ИНФРАСТРУКТУРЫ

Транспорт. Связь. Туризм.
Социальные объекты и др.

финансирования нет, нет и масштабной геологоразведки.

Серьёзный вызов, реально тормозящий наше продвижение в Арктику – утрата технологий и компетенций, проблемы в подготовке кадрового потенциала.

К сожалению, в силу ряда обстоятельств Россия оказалась привязанной к западным технологиям, техническим решениям и поставкам оборудования. Особенно выпукло эта проблема

проявляется на переднем крае освоения арктических богатств. Речь идёт о разработке трудноизвлекаемых запасов углеводородов и шельфовых месторождений. Именно тут наша зависимость выражена ярче всего.

Если раньше в этом вопросе можно было полагаться на «заграницу», закупая необходимые технологии и изделия, то после 2014 года доступ к ним ограничен. На повестке дня – необходимость импортозамещения и форсиро-

ванной разработки собственных технических решений.

В данной области не всё так плохо – «Новатэк» реализует российскую технологию сжижения газа и строит отечественные производственные линии, Газпром создаёт цифровые модели недр, и это не единичные примеры. Тем не менее, несмотря на успехи, темпы реализации этой сверхважной задачи оставляют желать лучшего. Одна из причин – недостаточный объём инвестиций в эту сферу.

Экология в Арктике

Обеспечение экологической безопасности должно стать ключевым компонентом национальной стратегии освоения Арктики

Мероприятия, направленные на обеспечение экологической безопасности Северного морского пути, предполагают актуализацию нормативно-правового регулирования Севморпути с учетом Международной конвенции по предотвращению загрязнения с судов и Полярного кодекса.

Снизить уровень загрязнения в АЗРФ призваны наилучшие доступные технологии. Предложения по их обязательному применению в Арктике будут подготовлены в соответствии с планом развития инфраструктуры Севморпути. Помимо этого, будут сформированы предложения по развитию комплексного мониторинга литосферы, криосферы, гидросферы и атмосферы в АЗРФ и в акватории СМП.

Речь идет о развитии гидрометеорологических исследований, необходимых для совершенствования прогнозов погоды и климата и обеспечения безопасного судоходства на Северном морском пути.

Кроме того, Минприроды России сообщают о планах по расширению сети арктических особо охраняемых природных территорий, а также разработке и реализации комплексных мероприятий, направленных на ликвидацию объектов накопленного экологического вреда в регионе.

Необходимо повысить эффективность природоохранных и надзорных мероприятий, внедрить наилучшие доступные технологии, а также совершенствовать правовое регулирование в сфере обращения с отходами в Арктике.

При этом такие отрасли, как нефтесервис, строительство промышленных объектов и инфраструктуры, а местами и промышленность характеризуются заметным присутствием иностранного элемента. Иностранные компании вытесняют отечественных коллег, лишая их куска хлеба. Почему так происходит? Одна из причин — наличие у иностранных игроков доступа к дешёвым кредитам, наличие значительных оборотных средств и, как следствие, способность работать в условиях задержек по платежам. Подобной «роскоши» отечественные компании позволить себе не могут, из-за чего и проигрывают в этом соревновании. Итог — вытеснение российских предприятий с рынка и, как следствие, уже упомянутая потеря мощностей, утрата компетенций. А кто в таких условиях будет поддерживать наши компании инвестициями?

Тяжек груз социальных проблем Севера. Обойдусь без подробностей, тем более, что все мы знаем, о чём идёт речь. В свете нашей темы особенно важно то понимание, что социальные вызовы ничуть не менее других сказываются на инвестиционном климате АЗРФ. Инвестор не пойдёт в регионы, поражённые социальными недугами; в регионы, не обладающие развитой социальной инфраструктурой и подходящими трудовыми ресурсами. Нужные кадры в такие условия тоже не заманишь — а дефицит профессионалов губителен для экономики.

Как видим, проблем немало, да и упомянул я всего лишь о некоторых из них. В связи со всем этим остро стоит вопрос: «Что делать?»

Поводом для оптимизма является то, что и государство, и

бизнес, и общество осознают наличие сложностей и думают над тем, как их преодолеть. Понимать проблему, сознавать, что она существует — уже часть решения.

В широком плане, Арктике требуются понятные и справедливые правила игры, обеспечивающие стабильность и позволяющие безбоязненно вкладывать средства, инвестировать в добычу, производство и инфраструктуру. Экономические игроки — и крупные, и средние, и малые — должны пользоваться равной защитой закона и государства, равным доступом к инвестиционным и прочим ресурсам для ведения бизнеса. Пока что с этим, к сожалению, имеются сложности.

Необходимо принять меры к повышению качества административных услуг, предоставляемых бизнесу всех форм собственности. Государство должно быть честным и открытым партнёром бизнеса во всех его благих начинаниях. Все участники экономического процесса должны понимать, что делают одно важное и общее дело.

Особое внимание необходимо уделить коренным малочисленным народам Севера. Как никто другой, коренные народы страдают от социальных неурядиц и деформаций экономического развития. Им необходимо гарантировать сохранение их образа жизни, ценностей, культуры при полноценном доступе ко всем благам современной цивилизации — социальным и образовательным услугам, карьерным возможностям и т.д.

Экология. Отдельная большая тема. Десятилетиями наши Севера подвергались безжалостной эксплуатации. «Ресурсы — забрать, отходы — оставить». Такой была парадигма, с позволения сказать, развития. Этот потребительский подход необходи-

Международный экологический стандарт

- Международные документы, регулирующие экологическую безопасность в Арктике:
- Конвенция о гражданской ответственности за ущерб от загрязнения моря нефтью
- Лондонская конвенция по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов,
- Декларация Стокгольмской конференции ООН по проблемам окружающей человека среды,
- Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния
- Конвенция ООН по морскому праву
- Конвенция по предотвращению загрязнений с судов
- Международная Конвенция по обеспечению готовности на случай загрязнения нефтью, борьбе с ним и сотрудничеству
- Рамочная конвенция ООН по изменению климата
- Киотский протокол и ряд других.

Вместе с тем, единый системный подход для всех без исключения мог бы дать больше возможностей для обеспечения экологической безопасности Арктики, а общие правила позволили бы избежать спекуляций в этой сфере.

Разработка экологического стандарта международного действия даст возможность привести к единым правилам деятельность любого государства, компании в Арктике.

мо изживать, притом делать это солидарно, сообща, силами государства, общества и бизнеса. Разрушенная среда, экологические проблемы – не лучший фон для ведения бизнеса. Современные корпорации избегают таких вот – «токсичных» – инвестиций. При этом в зоне особого внимания должны находиться экологические нормы и требования. Это вовсе не дань современной «моде», а насущная необходимость. Забота об экологии – это залог устойчивого развития, сохранения нашей планеты для потомков. В ближайшем будущем нам следует проработать вопрос о введении мониторинга влияния бизнеса на экологию, флору, фауну, продолжительность человеческой жизни в Арктике.

Уважение к природе, забота о восстановлении среды и возмещении экологического ущерба, повсеместное внедрение практики рекультивации должно стать нормой жизни и работы за Полярным кругом, да и по стране в целом. Тут хотелось бы отметить усилия государства, бизнеса и волонтеров по «уборке» в Арктике. Уже несколько лет продолжается очистка от твердых бытовых отходов территорий АЗРФ. Необходимо распространить этот опыт на всю Арктическую зону, вывести эти мероприятия на качественно новый уровень.

Вопросы международного взаимодействия и правового регулирования обеспечения эко-

логической безопасности в Арктике регулируются целым рядом документов:

- Конвенция о гражданской ответственности за ущерб от загрязнения моря нефтью (1969 г.),
- Лондонская конвенция по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов (1972 г.),
- Декларация Стокгольмской конференции ООН по проблемам окружающей человека среды (1972 г.),
- Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния (1979 г.),
- Конвенция ООН по морскому праву (1982 г.),
- Конвенция по предотвращению загрязнений с судов (1973 г.),
- Международная Конвенция по обеспечению готовности на случай загрязнения нефтью, борьбе с ним и сотрудничеству (1990 г.),
- Рамочная конвенция ООН по изменению климата (1992 г.),
- Киотский протокол 1997 года к Рамочной конвенции ООН об изменении климата 1992 года, и ряд других.

Уверен, что необходимо разработать экологический стандарт международного действия. Да, возможно, на это потребуются больше средств, но ведь все понимают, что каждая копейка, вложенная в экологию или компенсирующие мероприятия, в конечном счете, сто раз окупится в будущем – чистым воздухом, чистой водой и, как следствие, здоровьем людей.

Государства, имеющие прямой выход к Арктике, проводят

Международные отношения в Арктике:

Пять государств, имеющих прямой выход к Арктике, проводят интенсивные исследования в районе Северного полюса.

Та страна, которая сможет доказать, что подводные шельфы тянутся под водой именно от ее берегов, сможет получить доступ не только к 200 милям исключительной экономической зоны, но и к территориям за пределами этой зоны.

Но не только приарктические государства стремятся получить выгоду от изменения климата в Арктики. Ледокол «Снежный дракон» был первым китайским кораблем, который в 2012 году прошел через арктические воды в Европу. КНР строит новый ледокол и входит в Арктический совет в качестве Наблюдателя.



Вся Азия с интересом смотрит на Арктику

Ситуацией в Арктике интересуется и Индия: с 2008 году на Шпицбергене работает индийская исследовательская станция. Свои проекты в регионе есть также у Японии и Южной Кореи.

интенсивные исследования в районе Северного полюса. Та страна, которая сможет доказать, что подводные шельфы тянутся под водой именно от её берегов, сможет получить доступ не только к 200-м милям исключительной экономической зоны, но и к территориям за пределами этой зоны.

Но не только приарктические государства стремятся получить выгоду от изменения климата в Арктике. Ледокол «Снежный дракон» был первым китайским кораблём, который в 2012 году прошел через арктические воды в Европу. КНР строит новый ледокол и входит в Арктический совет в качестве Наблюдателя. Вся Азия

с интересом смотрит на Арктику. Ситуацией в Арктике интересуется и Индия: с 2008 года на Шпицбергене работает индийская исследовательская станция. Свои проекты в регионе есть также у Японии и Южной Кореи.

Хочу отметить, что Арктической тематике посвящено очень много и внутрироссийских и международных мероприятий, где высказываются и различные авторитетные мнения, и много очень хороших предложений, где принимаются решения. Хотелось бы видеть итоги этих мероприятий. Это помогло бы и государству правильно расставить приоритеты.

Уверен, что участники Саммита, докладчики смогут представить новые идеи и предложения и выработать конкретные рекомендации

Хотелось бы завершить выступление на оптимистической ноте. Масштаб проблем, стоящих перед нами значителен, но огромны и наши реальные возможности, и наше желание изменить ситуацию к лучшему. При этом у нас есть главное: понимание того, что Арктика – это наш дом, наше богатство и наше будущее. Уверен – мы справимся со всеми вызовами.