

# СЕМЕЙНАЯ ПОЛИТИКА АЗРФ В УСЛОВИЯХ СВО: КАК ПОДДЕРЖИВАЮТСЯ СЕМЬИ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ В АРКТИКЕ (НА ПРИМЕРЕ МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ)

FAMILY POLICY OF THE RUSSIAN ARCTIC  
IN THE CONDITIONS OF A SPECIAL MILITARY OPERATION: HOW  
MILITARY FAMILIES ARE SUPPORTED IN THE ARCTIC (ON THE  
EXAMPLE OF THE MURMANSK REGION)

Калинкина М. А.

Воротников А. М.

Kalinkina M. A.

Vorotnikov A. M.

## КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА:

специальная военная операция (СВО), поддержка семей с детьми, поддержка семей мобилизованных и участников СВО, региональные меры поддержки.

## KEY WORDS:

special military operation (SMO), support for families with children, support for families of mobilized and participants of SMO, regional support measures

## АННОТАЦИЯ

Государственные меры поддержки семей с детьми в Российской Федерации всесторонне развиты и объёмны. На государственном уровне реализуется большое количество мер поддержки семей самых разных категорий. В период нестандартной внешней и внутренней политической ситуации государство особенно внимательно относится к гражданам, которые выполняют задачи в зоне Специальной военной операции (СВО). Поддержка семей военнослужащих, мобилизованных и участников СВО осуществляется не только на общегосударственном уровне, но и на уровне регионов. В данной работе рассмотрены нововведённые меры социальной поддержки семей на примере Мурманской области.

## ABSTRACT

State measures to support families with children in the Russian Federation are comprehensively developed and voluminous. At the state level, a large number of measures to support families of various categories are being implemented. In a period of non-standard external and internal political situation, the state is especially attentive to citizens who perform tasks in the zone of the Special Military Operation (SMO). Support for the families of military personnel, mobilized and participants in the SMO is carried out not only at the national level, but also at the regional level. This paper considers the innovative measures of social support for families on the example of the Murmansk region.

**КАЛИНКИНА М. А.**

Магистрант национального исследовательского университета «Высшая школа экономики», Институт демографии имени А. Г. Вишневого, направление «Демография».

—  
[kalinkina.m.a@yandex.ru](mailto:kalinkina.m.a@yandex.ru)

**Kalinkina M. A.**

Graduate student of the National Research University «Higher School of Economics»,  
A. G. Vishnevsky Institute of Demography.

—  
[kalinkina.m.a@yandex.ru](mailto:kalinkina.m.a@yandex.ru)

**ВОРОТНИКОВ А. М.**

Кандидат химических наук, доцент кафедры государственного управления и публичной политики Института общественных наук Российской академии народного хозяйства и государственной службы, координатор Экспертного совета ПОРА (Проектный офис развития Арктики).

—  
[vdep14@yandex.ru](mailto:vdep14@yandex.ru)

**Vorotnikov A. M.**

Candidate of chemical Sciences, associate Professor of the Department of public administration and public policy of the Institute of social Sciences of the Russian Academy of national economy and public service, coordinator of the expert Council Of the PORA expert center (Project Office for Arctic Development).

—  
[vdep14@yandex.ru](mailto:vdep14@yandex.ru)

**П**оддержка семей уже не первое десятилетие является приоритетным направлением социальной политики в Российской Федерации. Ценность семьи, устойчивость института семьи и брака, престиж семейного образа жизни для Российского государства чрезвычайно важны в силу исторических, культурных и ценностно-ориентационных особенностей. Важно отметить, что поддержка семей осуществляется не только на федеральном уровне, но и на уровне субъектов РФ. Каждый субъект реализует те формы поддержки, которые наиболее актуальны для населения, отвечают его запросам и потребностям.

Поддержка семей осуществляется перманентно, а в исключительных ситуациях, требующих ещё большего участия государства, действующие меры поддержки расширяются и адаптируются под актуальную политическую, социальную и экономическую обстановку. Что касается нынешней политической повестки, в особой заботе государства наиболее остро сейчас нуждаются семьи мобилизованных, военных, участников специальной военной операции (СВО).

В качестве примера проанализируем меры социальной поддержки для семей мобилизованных граждан и участников СВО в столице Арктической зоны Российской Федерации — городе Мурманск и прилегающей к нему Мурманской области.

Семейной политикой в области занимается Министерство труда и социального развития Мурманской области. Местные органы исполнительной власти всегда оказывали поддержку семьям с детьми. Так, например, в регионе существуют следующие меры поддержки семей: пособие по беременности и родам, ежемесячное пособие при рождении и воспитании ребёнка, единовременное пособие при рождении ребёнка, единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, региональное единовременное пособие при рождении (усыновлении) одновременно трех и более детей, ежемесячная выплата по обеспечению полноценным питанием беременным женщинам, кормящим матерям, детям в возрасте до трех лет, денежная выплата на оплату проезда в медицинские организации и обратно беременным и родившим женщинам, ежемесячное пособие по уходу за ребёнком, ежемесячная денежная выплата при рождении первого ребенка до достижения им возраста полутора лет, ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, ежемесячное пособие на ребенка до достижения им возраста шестнадцати лет, региональное единовременное пособие при поступлении ребенка в первый класс, ежемесячная денежная выплата на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно, ежемесячное пособие на ребенка в возрасте от восьми до семнадцати лет, субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, региональный материнский (семейный) капитал, ежемесячная денежная выплата нуждающимся в поддержке семьям при рождении третьего или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет, компенсация расходов на оплату обучения детей из многодетных семей, обучающихся по образовательным программам среднего профессионального обучения, ежегодная выплата награжденным орденом «Родительская слава», многодетным матерям, награжденным почетным знаком Мурманской области «Материнская слава», предоставление земельного участка для индивидуального жилищного строительства или единовременной денежной выплаты [1].

Даже при столь объёмном перечне социальных мер, направленных на поддержку семей, в Мурманской области с момента начала специальной военной операции были введены дополнительные меры поддержки семей

мобилизованных и участников СВО. Постановлением Правительства Мурманской области от 28.06.2022 г. установлена дополнительная мера поддержки в форме единовременной материальной помощи военнослужащим и лицам, проходящим службу в войсках национальной гвардии, имеющим место жительства в Мурманской области. Помощь полагается участникам операции, которые получили тяжёлые ранения при выполнении боевых задач, каждому члену семьи погибшего при выполнении боевых задач, а также каждому несовершеннолетнему ребёнку погибшего участника СВО. Мера поддержки распространяется на граждан, которые состояли на воинском учёте и заключили контракт на участие в спецоперации [2]. Данная мера поддержки позволяет материально поддержать семьи в случае непредвиденных обстоятельств и оказать им первую помощь в разрешении возникающих проблем, связанных с потерей или ранением члена семьи.

С целью поддержки семей мобилизованных граждан Правительством Мурманской области была установлена единая материальная помощь в размере 100 000 рублей, предназначенная членам семьи мобилизованного [3].

В качестве дополнения к закону Мурманской области от 26.10.2007 № 900-01-ЗМО (ред. от 14.10.2022) «О предоставлении питания отдельным категориям обучающихся государственных областных и муниципальных образовательных организаций Мурманской области» было принято решение о предоставлении детям участников специальной военной операции, обучающимся в профессиональных образовательных организациях и общеобразовательных организациях, бесплатного двухразового горячего питания [4].

Если родитель ребёнка призван по мобилизации или является участником СВО, устанавливается компенсация в полном размере за оплату присмотра и ухода за ребёнком в государственных и муниципальных организациях [5]. Данная мера поддержки позволяет второму родителю осуществлять профессиональную деятельность, обеспечивая семью, совмещая карьеру с воспитанием ребёнка. Баланс личной жизни и работы в современном мире является очень актуальной проблемой для родителей маленьких детей, и особенно сильно это проявляется в молодых семьях, где родители находятся в самом начале профессиональной карьеры.

Постановлением Правительства Мурманской области от 16.12.2022 № 1018-ПП «Об установлении дополнительных мер социальной поддержки гражданам, участвующим в специальной военной операции, и членам их семей и о внесении изменений в некоторые постановления Правительства Мурманской области» установлены следующие меры поддержки: содействие при трудоустройстве, содействие в организации процесса получения профессионального образования, осуществление психологического консультирования, получение юридического консультирования по правовым вопросам [6].

В Мурманской области особое внимание также уделяется членам семьи с инвалидностью и пожилым членам семьи гражданина, принимающего участие в СВО. Перечисленным категориям граждан предоставляется адресная социальная помощь и социальное обслуживание в стационарном формате или в домашних условиях. Подобная мера поддержки позволяет сохранять нужное количество и надлежащее качество ухода за родственниками даже в условиях участия в операции.

Семьи военнослужащих по контракту по постановлению губернатора Мурманской области освобождаются от начисления пеней в случае несвоевременной или неполной платы за коммунальные услуги и/или капитальный ремонт [7]. Мера поддержки снижает дополнительную финансовую нагрузку на семью в нестабильной ситуации, связанной с участием члена семьи в СВО.

Постановление Правительства Мурманской области от 30.12.2022 № 1100-ПП «Об установлении дополнительных мер социальной поддержки детям граждан, участвующих в специальной военной операции, в сфере образования» вводит следующие меры поддержки: посещение занятий, секций и кружков на безвозмездной основе, зачисление в группы продлённого дня, зачисление без очереди в государственные образовательные организации, осуществляющие программы дошкольного образования [8].

Внесённое дополнение в Закон Мурманской области от 18.11.2002 № 368-01-ЗМО (ред. от 30.11.2022) «О транспортном налоге» освобождает от транспортного налога лиц, призванных на военную службу по мобилизации или являющихся участниками СВО [9], что также снижает финансовую нагрузку на семью и избавляет от дополнительных издержек.

Единовременная денежная выплата на улучшение жилищных условий (программа «Свой дом в Арктике») в приоритетном порядке выплачивается участникам СВО либо супругам участников (а также супругам погибших участников СВО) [10]. Выплата распространяется на приобретение материалов для строительства индивидуальных домов, строительство личного жилья, приобретение личного жилья на рынке первичной недвижимости. Размер выплаты зафиксирован и утверждён Правительством области и составляет для участников СВО 1 500 000 рублей (при этом не более стоимости приобретаемого жилья).

Таким образом, Правительство Мурманской области достаточно быстро адаптировалось к актуальной политической обстановке, вводя новые меры социальной поддержки. По мнению авторов, реализуемые Правительством области меры полностью соответствуют Посланию Президента Федеральному Собранию [11] и поручениям Президента по его реализации [12]. Важно отметить, что данные меры охватывают разные сферы социальной жизни и включают разнообразные формы поддержки, что свидетельствует о комплексном подходе к разработке семейной политики со стороны органов власти в современных реалиях.

## Литература

1. Семьи с детьми // Министерство труда и социального развития Мурманской области URL: <https://minsoc.gov-murman.ru/activities/msp/semyam-s-detmi/?ysclid=ifr2ibe47y304718043> (дата обращения: 24.03.2023).
2. Постановление Правительства Мурманской области от 28.06.2022 № 500-ПП (ред. от 28.09.2022) «Об установлении дополнительной меры социальной поддержки в форме единовременной материальной помощи» // КонсультантПлюс URL: [https://minsoc.gov-murman.ru/newfiles/soc/postanovlenie-pravitelstva-mo-ot-28\\_06\\_2022-\\_500\\_pp.pdf](https://minsoc.gov-murman.ru/newfiles/soc/postanovlenie-pravitelstva-mo-ot-28_06_2022-_500_pp.pdf) (дата обращения: 24.03.2023).
3. Постановление Правительства Мурманской области от 24.09.2022 № 749-ПП (ред. от 16.12.2022) «Об установлении дополнительной меры социальной поддержки в форме единовременной материальной помощи» // КонсультантПлюс URL: [https://minsoc.gov-murman.ru/newfiles/soc/postanovlenie-pravitelstva-mo-ot-24\\_09\\_2022-\\_749\\_pp.pdf](https://minsoc.gov-murman.ru/newfiles/soc/postanovlenie-pravitelstva-mo-ot-24_09_2022-_749_pp.pdf) (дата обращения: 24.03.2023).
4. Закон Мурманской области от 26.10.2007 № 900-01-ЗМО (ред. от 14.10.2022) «О предоставлении питания отдельным категориям обучающихся государственных областных и муниципальных образовательных организаций Мурманской области» // КонсультантПлюс URL: [https://minsoc.gov-murman.ru/newfiles/soc/zakon-murmanskoy-oblasti-ot-26\\_10\\_2007-\\_900\\_01\\_zmo.pdf](https://minsoc.gov-murman.ru/newfiles/soc/zakon-murmanskoy-oblasti-ot-26_10_2007-_900_01_zmo.pdf) (дата обращения: 24.03.2023).
5. Постановление Правительства Мурманской области от 08.10.2021 № 730-ПП (ред. от 21.10.2022) «Об установлении среднего размера родительской платы за присмотр и уход за детьми в государственных и муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательные программы дошкольного образования, в Мурманской области» // КонсультантПлюс URL: [https://minsoc.gov-murman.ru/newfiles/soc/postanovlenie-pravitelstva-mo-ot-08\\_10\\_2021-\\_730\\_pp.pdf](https://minsoc.gov-murman.ru/newfiles/soc/postanovlenie-pravitelstva-mo-ot-08_10_2021-_730_pp.pdf) (дата обращения: 24.03.2023).
6. Постановление Правительства Мурманской области от 16.12.2022 № 1018-ПП «Об установлении дополнительных мер социальной поддержки гражданам, участвующим в специальной военной операции, и членам их семей и о внесении изменений в некоторые постановления Правительства Мурманской области» // КонсультантПлюс URL: [https://minsoc.gov-murman.ru/newfiles/soc/postanovlenie-pravitelstva-mo-ot-16\\_12\\_2022-\\_1018\\_pp.pdf](https://minsoc.gov-murman.ru/newfiles/soc/postanovlenie-pravitelstva-mo-ot-16_12_2022-_1018_pp.pdf) (дата обращения: 24.03.2023).
7. Постановление Губернатора Мурманской области от 22.12.2022 № 178-ПГ «Об утверждении Порядка освобождения от начисления пеней граждан Российской Федерации, заключивших контракт о прохождении военной службы в связи с призывом на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, и членов их семей в случае несвоевременного и (или) неполного внесения ими платы за жилое помещение и коммунальные услуги, взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, установленных жилищным законодательством Российской Федерации» // КонсультантПлюс URL: [https://minsoc.gov-murman.ru/newfiles/soc/postanovlenie-gubernatora-murmanskoy-oblasti-ot-22\\_12\\_2022-\\_178\\_pg.pdf](https://minsoc.gov-murman.ru/newfiles/soc/postanovlenie-gubernatora-murmanskoy-oblasti-ot-22_12_2022-_178_pg.pdf) (дата обращения: 24.03.2023).
8. Постановление Правительства Мурманской области от 30.12.2022 № 1100-ПП «Об установлении дополнительных мер социальной поддержки детям граждан, участвующих в специальной военной операции, в сфере образования» // КонсультантПлюс URL: [https://minsoc.gov-murman.ru/newfiles/soc/postanovlenie-pravitelstva-mo-ot-30\\_12\\_2022-\\_1100\\_pp.pdf](https://minsoc.gov-murman.ru/newfiles/soc/postanovlenie-pravitelstva-mo-ot-30_12_2022-_1100_pp.pdf) (дата обращения: 24.03.2023).
9. Закон Мурманской области от 18.11.2002 № 368-01-ЗМО (ред. от 30.11.2022) «О транспортном налоге» // КонсультантПлюс URL: [https://minsoc.gov-murman.ru/newfiles/soc/zakon-murmanskoy-oblasti-ot-18\\_11\\_2002-\\_368\\_01\\_zmo.pdf](https://minsoc.gov-murman.ru/newfiles/soc/zakon-murmanskoy-oblasti-ot-18_11_2002-_368_01_zmo.pdf) (дата обращения: 24.03.2023).
10. Закон Мурманской области от 27.12.2021 № 2723-01-ЗМО (ред. от 26.12.2022) «О содействии развитию льготного ипотечного кредитования и мерах государственной поддержки по улучшению жилищных условий граждан в Мурманской области» // КонсультантПлюс URL: [https://minsoc.gov-murman.ru/newfiles/soc/zakon-murmanskoy-oblasti-ot-27\\_12\\_2021-\\_2723\\_01\\_zmo.pdf](https://minsoc.gov-murman.ru/newfiles/soc/zakon-murmanskoy-oblasti-ot-27_12_2021-_2723_01_zmo.pdf) (дата обращения: 24.03.2023).
11. Послание Президента Федеральному Собранию URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/statements/70565> (дата обращения: 24.03.2023).
12. Перечень поручений по реализации Послания Президента Федеральному Собранию

URL: <http://www.kremlin.ru/acts/assignments/orders/70689> (дата обращения: 24.03.2023).

## References

1. Families with children // Ministry of Labor and Social Development of the Murmansk region URL: <https://minsoc.gov-murman.ru/activities/msp/semyam-s-detmi/?ysclid=ifr2ibe47y304718043> (date of application: 03/24/2023).
2. Decree of the Government of the Murmansk Region dated 06/28/2022 No. 500-PP (ed. dated 09/28/2022) «On the establishment of an additional measure of social support in the form of one-time financial assistance» // ConsultantPlus URL: [https://minsoc.gov-murman.ru/newfiles/soc/postanovlenie-pravitelstva-mo-ot-28\\_06\\_2022-\\_500\\_pp.pdf](https://minsoc.gov-murman.ru/newfiles/soc/postanovlenie-pravitelstva-mo-ot-28_06_2022-_500_pp.pdf) (accessed: 03/24/2023).
3. Decree of the Government of the Murmansk Region dated 09/24/2022 No. 749-PP (ed. dated 12/16/2022) «On the establishment of an additional measure of social support in the form of one-time financial assistance» // ConsultantPlus URL: [https://minsoc.gov-murman.ru/newfiles/soc/postanovlenie-pravitelstva-mo-ot-24\\_09\\_2022-\\_749\\_pp.pdf](https://minsoc.gov-murman.ru/newfiles/soc/postanovlenie-pravitelstva-mo-ot-24_09_2022-_749_pp.pdf) (accessed: 03/24/2023).
4. The Law of the Murmansk region of 26.10.2007 No. 900-01-ZMO (ed. of 14.10.2022) «On providing meals to certain categories of students of state regional and municipal educational organizations of the Murmansk region» // ConsultantPlus URL: [https://minsoc.gov-murman.ru/newfiles/soc/zakon-murmanskoy-oblasti-ot-26\\_10\\_2007-\\_900\\_01\\_zmo.pdf](https://minsoc.gov-murman.ru/newfiles/soc/zakon-murmanskoy-oblasti-ot-26_10_2007-_900_01_zmo.pdf) (accessed: 03/24/2023).
5. Decree of the Government of the Murmansk region dated 08.10.2021 No. 730-PP (ed. dated 21.10.2022) «On the establishment of the average amount of parental fees for the supervision and care of children in state and municipal educational organizations implementing educational programs of preschool education in the Murmansk region» // ConsultantPlus URL: [https://minsoc.gov-murman.ru/newfiles/soc/postanovlenie-pravitelstva-mo-ot-08\\_10\\_2021-\\_730\\_pp.pdf](https://minsoc.gov-murman.ru/newfiles/soc/postanovlenie-pravitelstva-mo-ot-08_10_2021-_730_pp.pdf) (accessed: 03/24/2023).
6. Decree of the Government of the Murmansk Region dated 12/16/2022 No. 1018-PP «On the establishment of additional measures of social support to citizens participating in a special military operation and their family members and on Amendments to some resolutions of the Government of the Murmansk Region» // ConsultantPlus URL: [https://minsoc.gov-murman.ru/newfiles/soc/postanovlenie-pravitelstva-mo-ot-16\\_12\\_2022-\\_1018\\_pp.pdf](https://minsoc.gov-murman.ru/newfiles/soc/postanovlenie-pravitelstva-mo-ot-16_12_2022-_1018_pp.pdf) (accessed: 03/24/2023).
7. Resolution of the Governor of the Murmansk Region dated 12/22/2022 No. 178-PG «On Approval of the Procedure for Exemption from the Accrual of Penalties for Citizens of the Russian Federation who have Signed a Contract for Military Service in Connection with Conscription for Military Service in the Armed Forces of the Russian Federation, and Their Family Members in Case of Late and (or) Incomplete Payment of Housing premises and utilities, a contribution to the overhaul of common property in an apartment building established by the housing legislation of the Russian Federation» // ConsultantPlus URL: [https://minsoc.gov-murman.ru/newfiles/soc/postanovlenie-gubernatora-murmanskoy-oblasti-ot-22\\_12\\_2022-\\_178\\_pg.pdf](https://minsoc.gov-murman.ru/newfiles/soc/postanovlenie-gubernatora-murmanskoy-oblasti-ot-22_12_2022-_178_pg.pdf) (date of appeal: 03/24/2023).
8. Decree of the Government of the Murmansk region dated 12/30/2022 No. 1100-PP «On the establishment of additional measures of social support for children of citizens participating in a special military operation in the field of education» // ConsultantPlus URL: [https://minsoc.gov-murman.ru/newfiles/soc/postanovlenie-pravitelstva-mo-ot-30\\_12\\_2022-\\_1100\\_pp.pdf](https://minsoc.gov-murman.ru/newfiles/soc/postanovlenie-pravitelstva-mo-ot-30_12_2022-_1100_pp.pdf) (accessed: 03/24/2023).
9. The Law of the Murmansk region of 18.11.2002 No. 368-01-ZMO (ed. of 30.11.2022) «On transport tax» // ConsultantPlus URL: [https://minsoc.gov-murman.ru/newfiles/soc/zakon-murmanskoy-oblasti-ot-18\\_11\\_2002-\\_368\\_01\\_zmo.pdf](https://minsoc.gov-murman.ru/newfiles/soc/zakon-murmanskoy-oblasti-ot-18_11_2002-_368_01_zmo.pdf) (accessed: 03/24/2023).

10. The Law of the Murmansk Region dated 27.12.2021 No. 2723-01-ZMO (ed. dated 26.12.2022) «On promoting the development of preferential mortgage lending and state support measures to improve the housing conditions of citizens in the Murmansk region» // ConsultantPlus URL: [https://minsoc.gov-murman.ru/newfiles/soc/zakon-murmanskoy-oblasti-ot-27\\_12\\_2021\\_-\\_2723\\_01\\_zmo.pdf](https://minsoc.gov-murman.ru/newfiles/soc/zakon-murmanskoy-oblasti-ot-27_12_2021_-_2723_01_zmo.pdf) (accessed: 03/24/2023).
11. President's Message to the Federal Assembly URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/statements/70565> (accessed: 03/24/2023).
12. List of instructions for the implementation of the President's Address to the Federal Assembly URL: <http://www.kremlin.ru/acts/assignments/orders/70689> (accessed: 03/24/2023).