

СЕМЕЙНАЯ ПОЛИТИКА АЗРФ В УСЛОВИЯХ СВО: КАК ПОДДЕРЖИВАЮТСЯ СЕМЬИ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ В АРКТИКЕ (НА ПРИМЕРЕ АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ)

FAMILY POLICY OF THE RUSSIAN ARCTIC
IN THE CONDITIONS OF A SPECIAL MILITARY OPERATION:
HOW MILITARY FAMILIES ARE SUPPORTED IN THE ARCTIC
(ON THE EXAMPLE OF THE ARKHANGELSK REGION)

Калинкина М. А.
Воротников А. М.

Kalinkina M. A.
Vorotnikov A. M.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА:

специальная военная операция (СВО), поддержка семей с детьми, поддержка семей мобилизованных и участников СВО, региональные меры поддержки

KEY WORDS:

special military operation (SMO), support for families with children, support for families of mobilized and participants of SMO, regional support measures

АННОТАЦИЯ

Государство в постоянном режиме готово оказывать и оказывает поддержку семьям с детьми. Особенно важна эта поддержка в нестабильных и нестандартных обстоятельствах, например, в условиях ведения специальной военной операции (СВО). Поддержка семей военнослужащих, тех, кто был призван на службу в рамках частичной мобилизации, осуществляется не только на общегосударственном уровне, но и на муниципальных уровнях, так как каждый субъект РФ обеспечивает безопасность и защиту своих жителей. В Арктической зоне Российской Федерации поддержка семей с детьми всегда являлась важнейшей задачей представителей власти, а в условиях СВО меры

ABSTRACT

The state is constantly ready to provide and provides support to families with children. This support is especially important in unstable and non-standard circumstances, for example, in the context of a special military operation (SMO). Support for the families of military personnel, those who were called up for service as part of partial mobilization, is carried out not only at the national level, but also at the municipal levels, since each subject of the Russian Federation ensures the safety and protection of its residents. In the Arctic Zone of the Russian Federation, supporting families with children has always been the most important task of the authorities, and in the conditions of the SMO, support measures

поддержки были усовершенствованы в соответствии с новыми обстоятельствами и появлением новых категорий граждан, нуждающихся в особой поддержке государства.

have been improved in accordance with new circumstances and the emergence of new categories of citizens in need of special support from the state.



Калинкина М. А.

Магистрант национального исследовательского университета «Высшая школа экономики», Институт демографии имени А. Г. Вишневого, направление «Демография».

—
kalinkina.m.a@yandex.ru

Kalinkina M. A.

Graduate student of the National Research University “Higher School of Economics”, A. G. Vishnevsky Institute of Demography.

—
kalinkina.m.a@yandex.ru



Воротников А. М.

Кандидат химических наук, доцент кафедры государственного управления и публичной политики Института общественных наук Российской академии народного хозяйства и государственной службы, координатор Экспертного совета Экспертного центра ПОРА (Проектный офис развития Арктики).

—
vdep14@yandex.ru

Vorotnikov A. M.

PhD in Chemical Sciences Associate Professor Department of Public Administration and Public Policy Institute of Social Sciences Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration
coordinator of the Expert Council of the PORA Expert Center (Project Office for Arctic Development).

—
vdep14@yandex.ru

Архангельская область, являясь одним из крупнейших регионов России, быстро и эффективно реагирует на все политические события, продолжая и поддерживая социальную федеральную политику на муниципальном уровне. Так Министерство труда, занятости и социального развития Архангельской области ввело и утвердило ряд новых мер поддержки мобилизованным гражданам, участникам СВО и членам их семей.

Постановлением Правительства области в апреле 2022 году была введена региональная единовременная денежная выплата военнослужащему, составляющая 100 тысяч рублей [1]. Выплата полагается гражданам, призванным в рамках частичной

мобилизации по Указу Президента РФ, постоянно проживающим на территории Архангельской области.

Постановлением Правительства Архангельской области от 20.04.2022 также была установлена региональная единовременная денежная выплата студентам-детям участников СВО [1]. Выплата полагается детям военнослужащих, лиц, заключивших контракт о добровольном пребывании в военных формированиях, мобилизованных граждан в рамках частичной мобилизации. Выплата предназначена для детей, поступающих в высшее учебное заведение РФ на образовательные программы высшего образования. Единовременная выплата предоставляется однократно в момент поступления и составляет 50 тысяч рублей. При наличии в семье более одного ребёнка выплата будет произведена на каждого ребёнка отдельно.

Тем же Постановлением Правительства области введена единовременная выплата военнослужащим, получившим ранение, и семьям погибших, которая распространяется на военнослужащих и лиц, проходящих службу в национальной гвардии РФ, а также на участников специальной военной операции, призванных на службу в рамках частичной мобилизации.

Выплата производится однократно, размер выплаты определяется в соответствии с классификацией произошедших обстоятельств. В случае гибели военного члена его семьи выплачивается 2 миллиона рублей равными долями на всех членов семьи. Для осуществления выплаты необходимо выполнение двух условий: погибший проживал на территории Архангельской области, один или несколько членов семьи также проживают на территории Архангельской области. В случае получения ранения в ходе выполнения боевых задач военнослужащих и его семья получают выплату в размере 500 тысяч рублей.

Правительством Архангельской области установлена дополнительная мера поддержки военнослужащих в виде обеспечения санаторно-курортного оздоровления участников специальной военной операции [2]. Полная или частичная оплата санаторно-курортного оздоровления положена гражданам, которые в ходе выполнения боевых задач в специальной военной операции получили ранения. Данная мера поддержки также отчасти может считаться поддержкой семей военнослужащих, так как восстановление физического и ментального здоровья члена семьи после участия в операции важно и необходимо для последующего выстраивания жизни в семье и обществе. Государственная помощь в оздоровлении после получения травмы также снижает финансовую нагрузку на семью.

Санаторно-курортное оздоровление осуществляется по выданному сертификату от муниципальных органов власти и реализуется в организациях на территории Архангельской области. Подавать заявление на предоставление сертификата можно не чаще одного раза за двухлетний период времени.

Законом Архангельской области была установлена единовременная денежная выплата на газификацию жилого дома [3]. Мера поддержки покрывает расходы на газификацию расположенных на территории Архангельской области объектов индивидуального жилищного строительства. Размер выплаты составляет сумму расходов на газификацию, но не более 100 тысяч рублей. Получателями поддержки могут выступать супруг или супруга мобилизованного гражданина, состоящий(ая) с ним в официальном зарегистрированном браке, родители мобилизованного, несовершеннолетние дети мобилизованного.

Условия предоставления социальной поддержки следующие:

- объекты газификации находятся на территории Архангельской области и являются местом жительства получателя поддержки;

- получатель поддержки является собственником жилья, где будет проведена газификация;
- жилой дом является пригодным для проживания;
- договор об оказании услуг газификации заключен с организацией после 18.10.2021;
- проведённый газ будет использоваться только для коммунально-бытовых нужд.

В соответствии с письмом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации о сохранении рабочих мест мобилизованных граждан, Министерство труда Архангельской области подтвердило данное решение [4]. Для временного приостановления трудового договора работнику нужно предоставить работодателю повестку из военкомата. В момент предоставления повестки о призыве на военную службу по мобилизации работодатель обязан выплатить сотруднику все положенные ему выплаты, а также заработную плату за уже отработанные, но ещё не оплаченные дни.

В соответствии с заявлением Правительства России участники специальной военной операции, призванные в рамках частичной мобилизации и принявшие участие в боевых действиях, смогут получить статус ветерана боевых действий [5]. В Архангельской области это право подтверждается и реализуется Министерством труда области. Статус позволяет получать 50-процентную льготу на оплату жилого помещения, освобождает от уплаты налогов на имущество и транспортного налога, также даётся возможность получить профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование за счёт работодателя. Ветеранам боевых действий положена ежемесячная выплата в размере 3481,85 рублей, а также набор социальных услуг, в который входят бесплатный проезд на общественном транспорте, лекарства и путёвка в санаторий.

Указом губернатора Архангельской области семьи военнослужащих и мобилизованных граждан освобождаются от начисления пеней за несвоевременную или неполную оплату коммунальных услуг, взноса в фонд капитального ремонта, внесения оплаты за жилое помещение [6].

В соответствии с Федеральным законом на территории Архангельской области была осуществлена приостановка обязательств по кредитным договорам мобилизованным, также это распространяется на мобилизованных индивидуальных предпринимателей [7]. На кредитные каникулы имеют право участники спецоперации, а также их семьи (супруг и несовершеннолетние дети). Кредитные каникулы устанавливаются на срок прохождения службы и дополнительные 30 дней. Кредитные каникулы распространяются на все виды кредитов, ипотеки и кредитные карты. В случае гибели участника специальной военной операции или получения им инвалидности первой группы долг будет списан автоматически. Данная мера позволяет сильно снизить финансовую нагрузку на семьи, в которой есть мобилизованные граждане, которые чаще всего являются основными кормильцами семьи.

Постановлением Правительства Архангельской области от 28.10.2022 была введена дополнительная мера социальной поддержки семей с детьми военнослужащих и мобилизованных — бесплатное питание детей в образовательных организациях и бесплатное посещение муниципальных дошкольных образовательных организаций [8]. В рамках данной меры поддержки горячим питанием обеспечиваются обучающиеся по образовательным программам основного общего и среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, а также студенты, обучающиеся по программам среднего профессионального образования.

На муниципальном уровне Архангельская область активно реализует и дополняет федеральные меры поддержки участников специальной военной операции и их семей

В рамках меры поддержки также осуществляется бесплатный уход и присмотр за детьми в муниципальных организациях дошкольного образования, то есть в государственных детских садах.

Таким образом, мы видим, что на муниципальном уровне Архангельская область активно реализует и дополняет федеральные меры поддержки участников специальной военной операции и их семей. Меры поддержки охватывают совершенно разные сферы жизни, а также реализуются в материальном и нематериальном формате. Разнообразие реализуемых мер поддержки говорит об ответственном подходе муниципальных органов власти к социальной и семейной политике, показывает готовность к помощи и содействию при решении возникающих проблем в условиях ведения специальной военной операции и частичной мобилизации граждан.

Литература

1. Постановление Правительства Архангельской области от 20.04.2022 № 252-пп «Об утверждении Порядка оказания на территории Архангельской области дополнительной меры социальной поддержки в виде предоставления единовременной денежной выплаты членам семей военнослужащих и лиц, проходивших службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имевших специальное звание полиции, погибших (умерших) в результате участия в специальной военной операции, проводимой на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины с 24 февраля 2022 года» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/2900202204220005> (дата обращения: 06.05.2023).
2. Постановление Правительства Архангельской области от 07.11.2022 № 893-пп «О внесении изменений в Порядок предоставления услуг по санаторно-курортному лечению отдельным категориям граждан и в постановление Правительства Архангельской области от 28 февраля 2022 года № 106-пп» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/2900202211090001> (дата обращения: 06.05.2023).
3. Областной закон Архангельской области от 22.02.2022 № 532-32-ОЗ «О предоставлении меры социальной поддержки в виде компенсации расходов на газификацию расположенных на территории Архангельской области объектов индивидуального жилищного строительства отдельным категориям граждан» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/2900202202220007> (дата обращения: 06.05.2023).
4. Письмо Минтруда России от 27.09.2022 N 14-6/10/В-13042 «О сохранении рабочих мест для мобилизованных граждан» // КонсультантПлюс. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_427461/d1e0cad9940d0889661f7f0f6d139c1cd4fdcd35/ (дата обращения: 06.05.2023).
5. Присвоение статуса «Ветеран боевых действий» // Правительство России URL: <http://government.ru>

References

1. Resolution of the Government of the Arkhangelsk Region dated 04/20/2022 No. 252-pp "On Approval of the Procedure for Providing Additional Social Support Measures in the Territory of the Arkhangelsk Region in the Form of a One-Time Cash Payment to Family Members of Servicemen and Persons who Served in the National Guard of the Russian Federation and had a Special police Rank, who died (died) as a result of participation in a special military operation conducted on the territories of the Donetsk People's Republic, Luhansk People's Republic and Ukraine since February 24, 2022" // Official Internet portal of legal information. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/2900202204220005> (accessed: 06.05.2023).
2. Resolution of the Government of the Arkhangelsk Region dated 07.11.2022 No. 893-pp "On Amendments to the Procedure for providing sanatorium treatment services to certain Categories of Citizens and to the Resolution of the Government of the Arkhangelsk Region dated February 28, 2022 No. 106-pp" // Official Internet Portal of legal Information. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/2900202211090001> (accessed: 06.05.2023).
3. The Regional Law of the Arkhangelsk Region No. 532-32-OZ dated 22.02.2022 "On providing a measure of social support in the form of compensation for gasification costs of individual housing construction facilities located in the territory of the Arkhangelsk Region to certain categories of citizens" // Official Internet portal of legal information. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/2900202202220007> (accessed: 06.05.2023).
4. Letter of the Ministry of Labor of Russia dated 27.09.2022 N 14-6/10/V-13042 "On the preservation of jobs for mobilized citizens" // ConsultantPlus. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_427461/d1e0cad9940d0889661f7f0f6d139c1cd4fdcd35/ (accessed 06.05.2023).
5. Assignment of the status of "Combat veteran" // Government of Russia. URL: http://government.ru/mob_measures/measure/1/ (accessed: 06.05.2023).

ru/mob_measures/measure/1/ (дата обращения: 06.05.2023).

6. Указ губернатора Архангельской области от 22.11.2022 № 147-у «Об утверждении Порядка освобождения от начисления пеней граждан Российской Федерации, заключивших контракт о прохождении военной службы в связи с призывом на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, и членов их семей в случае несвоевременного и (или) неполного внесения ими платы за жилое помещение и коммунальные услуги, взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, установленных жилищным законодательством Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/2900202211230007> (дата обращения: 06.05.2023).

7. Федеральный закон от 07.10.2022 № 377-ФЗ «Об особенностях исполнения обязательств по кредитным договорам (договорам займа) лицами, призванными на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, лицами, принимающими участие в специальной военной операции, а также членами их семей и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202210070001> (дата обращения: 06.05.2023).

8. Постановление Правительства Архангельской области от 28.10.2022 № 872-пп «Об утверждении Положения об установлении норм и порядка предоставления за счет средств областного бюджета бесплатного горячего питания обучающимся по очной форме обучения по образовательным программам среднего профессионального образования и профессионального обучения в государственных профессиональных образовательных организациях Архангельской области, подведомственных министерству образования Архангельской области, министерству культуры Архангельской области, министерству здравоохранения Архангельской области, и по образовательным программам основного общего и среднего общего образования в государственном бюджетном нетиповом образовательном учреждении Архангельской области „Архангельский государственный лицей имени М. В. Ломоносова“, являющимся детьми из семей военнослужащих, сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти и федеральных государственных органов, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, принимающих участие в специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области и Украины, сотрудников уголовно-исполнительной системы Российской Федерации, выполняющих возложенные на них задачи на указанных территориях в период проведения специальной военной операции, а также граждан, призванных на военную службу по мобилизации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 сентября 2022 года № 647 „Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации“, в том числе погибших (умерших) при исполнении обязанностей военной службы (службы), и о внесении изменений в некоторые постановления Правительства Архангельской области» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/2900202210280001?index=1&rangeSize=1> (дата обращения: 06.05.2023).

6. Decree of the Governor of the Arkhangelsk Region No. 147-u dated 11/22/2022 “On Approval of the Procedure for Exemption from the Accrual of Penalties for Citizens of the Russian Federation Who have Signed a Contract for Military Service in Connection with Conscription for Military Service in the Armed Forces of the Russian Federation, and Their Family Members in Case of Late and (or) Incomplete Payment of Housing premises and utilities, a contribution to the overhaul of common property in an apartment building, established by the housing legislation of the Russian Federation” // Official Internet portal of legal information. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/2900202211230007> (accessed: 06.05.2023).

7. Federal Law No. 377-FZ of 07.10.2022 “On the Specifics of Fulfilling Obligations under Credit Agreements (Loan Agreements) by Persons Called Up for Military Service on Mobilization into the Armed Forces of the Russian Federation, Persons Taking Part in a Special Military Operation, as Well as Their Family Members and on Amendments to Certain Legislative Acts of the Russian Federation” // Official Internet portal of legal information. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202210070001> (accessed: 06.05.2023).

8. Resolution of the Government of the Arkhangelsk Region dated 10/28/2022 No. 872-pp “On Approval of the Regulations on the Establishment of Norms and Procedures for Providing Free Hot Meals at the Expense of the Regional Budget to Full-time students in educational programs of secondary vocational education and vocational training in State professional educational organizations of the Arkhangelsk Region subordinate to the Ministry of Education of the Arkhangelsk Region, the Ministry of Culture of the Arkhangelsk Region, to the Ministry of Health of the Arkhangelsk region, and according to the educational programs of basic general and secondary general education in the state budget atypical educational institution of the Arkhangelsk region „Arkhangelsk State Lyceum named after M.V. Lomonosov“, who are children from military families, employees of some federal executive bodies and federal state bodies in which federal law provides for military service, employees of the internal affairs bodies of the Russian Federation participating in a special military operation in the territories of the Donetsk People’s Republic, Luhansk People’s Republic, Zaporozhye region, Kherson Region and Ukraine, employees of the penal enforcement system of the Russian Federation, performing the tasks assigned to them in the specified territories during the special military operation, as well as citizens called up for military service on mobilization in accordance with the Decree of the President of the Russian Federation No. 647 of September 21, 2022 „On the announcement of partial mobilization in the Russian Federation“, including those who died (died) in the performance of military duties services (services), and on amendments to some resolutions of the Government of the Arkhangelsk region” // Official Internet portal of legal information. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/2900202210280001?index=1&rangeSize=1> (accessed 06.05.2023).