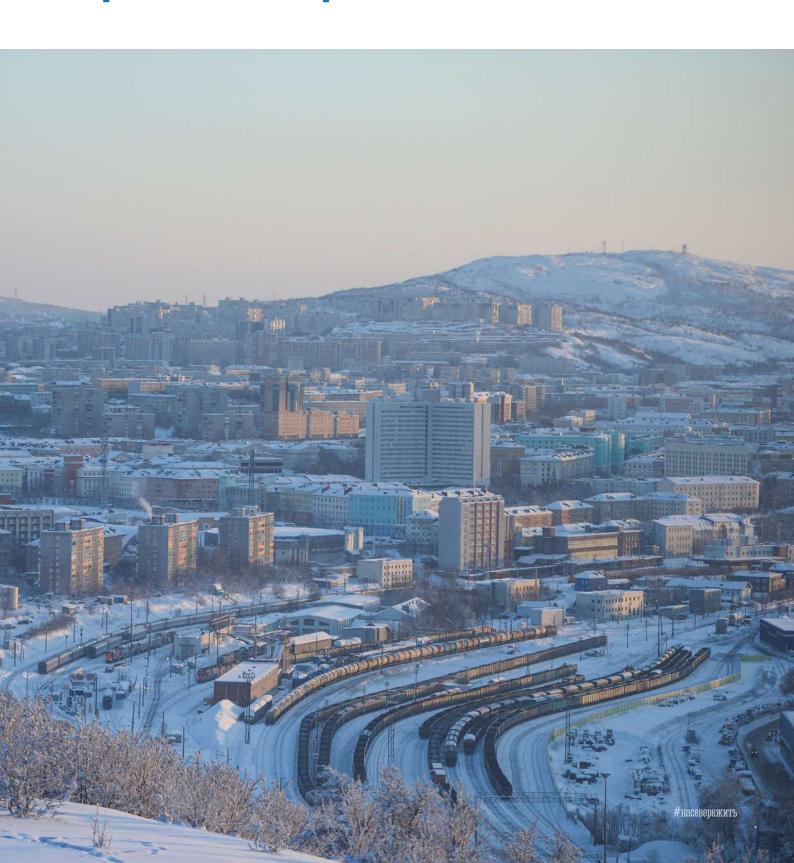
# Опорные населенные пункты— каркас Российской Арктики



#### Опорные населенные пункты каркас Российской Арктики

«Все, что происходит на северах, представляет для нас особый интерес и особую ценность. Я даже не говорю сейчас об освоении Северного морского пути. В целом в этом будущее наше, в том числе и с точки зрения добычи природных ископаемых в перспективе. Когда-то Ломоносов говорил, что Россия будет прирастать Сибирью. В следующие десятилетия Россия будет прирастать Арктикой и северными территориями.

Это совершенно очевидные вещи»

— В.В. Путин

Президент Российской Федерации





#насевережить



#### Юрий Петрович Трутнев

Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации — полномочный представитель Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе

Развитие российской Арктики — один из ключевых приоритетов работы Правительства Российской Федерации. Создан каркас системного управления этой северной территории. Утверждены Основы государственной политики, Стратегия развития АЗРФ и обеспечения национальной безопасности. Утверждён план по их реализации. Принята государственная программа социально-экономического развития Арктической зоны. Здесь находится самая большая преференциальная территория в нашей стране. Реализация инвестиционных проектов помогает модернизировать социальную сферу, повысить качество жизни северян.

По поручению Президента России Владимира Владимировича Путина создан перечень опорных пунктов Арктики — важного стратегического инструмента в развитии северных территорий, повышения качества доступности услуг и раскрытия экономического потенциала всего макрорегиона. Теперь государственная поддержка будет оказываться им на системной основе. Многие опорные пункты выполняют функцию поддержки освоения месторождений, и это еще одна особенность Арктики. Исследования показали, что управлять добычными проектами из Москвы менее эффективно, чем из расположенных поблизости городов и поселков. Зачастую они являются транспортными хабами, центрами медицинской помощи, базами развития научно-исследовательской и социокультурной деятельности. Являясь важнейшими промышленными, инфраструктурными, логистическими центрами, опорные населенные пункты формируют каркас российской Арктики. Для каждого опорного пункта будет разработан комплексный план социально-экономического развития до 2035 года, определены источники финансирования. Главной целью этой работы является ускоренное социально-экономическое развитие всех регионов Крайнего Севера и повышение качества жизни людей.



#### Алексей Олегович Чекунков

Министр по развитию Дальнего Востока и Арктики

Одна из важнейших целей развития Российской Арктики — достижение высокого качества жизни граждан, которые здесь живут и работают. Исторически Российская империя, затем СССР осваивали Севера методом подвига. В двадцать первом веке нам необходимо перейти к новому, современному подходу по обеспечению людей, которые связывают свою судьбу с развитием Арктики, достойными, комфортабельными условиями жизни. Достижение этой цели возможно. На это направлена политика Президента России по опережающему развитию Арктики и Дальнего Востока.

Вся территория Российской Арктики признана свободной экономической зоной, на которой используются инструменты государственной поддержки инвестиционных проектов. Принят и реализуется План развития Северного морского пути— ключевой транспортной артерии этого региона.

Особое внимание уделяется развитию городов и населенных пунктов: определен перечень из 16 опорных населенных пунктов Арктической зоны Российской Федерации, развитие которых позволит сформировать каркас центров экономического роста. Разработанные мастер-планы для этих опорных точек развития Российской Арктики, где проживает более 1,6 млн чел., создадут новый стандарт комфортной жизни на Севере.



#### Орешкин Максим Станиславович

#### Помощник Президента Российской Федерации по экономическим вопросам

Российская Арктика — ключевая ресурсная база нашей страны. Здесь формируется 10% ВВП страны — это территория добычи стратегических минеральных ресурсов, реализации крупнейших инфраструктурных проектов. Арктика требует формирования уникального подхода и набора инструментов для пространственного развития. Мы становимся свидетелями исторического времени, когда пристальное внимание к Арктике вернулось и ее потенциал раскрывается в новых и масштабных проектах. Арктика — наш абсолютный приоритет.



#### Андрей Владимирович Чибис

#### Губернатор Мурманской области

Опорные населенные пункты Российской Арктики — критически важный элемент экономической системы Арктики, своего рода «движок» ее развития. На территории Арктической зоны Российской Федерации расположено более 1 000 населенных пунктов, большая часть из них — небольшие по численности населения, но именно здесь реализуются важнейшие проекты для экономики всей страны.

В сфере транспорта отдельной ключевой функцией арктических поселений является обеспечение функционирования Севморпути, который дает новые возможности для арктических населенных пунктов, это один из глобальных мировых проектов транзита. Кроме того, часть городов и населенных пунктов АЗРФ — ключевые центры обеспечения национальной безопасности всей страны.

Это издание посвящено 16 опорным населенным пунктам Российской Арктики, определенным по поручению Президента Российской Федерации. Здесь детально прописана методология по формированию системы критериев и тонкой калибровки каждого из них, ведь ключевой задачей было определение ключевых, стратегически значимых для всей страны опорных точек, формирующих каркас Российской Арктики. Также представлено описание каждого опорного населенного пункта — ключевые функции, роль в промышленном освоении Российской Арктики, обеспечении национальной безопасности и реализации крупных инфраструктурных и логистических проектов.

#насевережить

#### Содержание

8	Введение в повестку опорных населенных пунктов АЗРФ		
10	Специфика Арктики и Севера, требующая особого подхода		
12	в пространственном развитии   Управление изменениями: процесс формирования перечная опорных населенных пунктов и инструментов для их поддержки		
14	Методология определения опорных населенных пунктов АЗРФ		
16	Система критериев		
20	I Система расчетов		
22	Опорные населенные пункты Российской Арктики		
26	Роль и стратегическая значимость опорных населенных пунктов АЗРФ		
28	Мурманская агломерация		
30	Мончегорская агломерация		
32	Кировско-Апатитская агломерация		
34	Кемско-Беломорская агломерация		
36	Архангельская агломерация		
38	Агломерация Нарьян-Мара		
40	Агломерация Воркуты		
42	Агломерация Салехард-Лабытнанги		
44	Новый Уренгой		
46	Ноябрьск		
48	Агломерация Норильск-Дудинка		
50 52	Диксон   Игарка		
54	Тикси-Найба		
56	Певек		
58	Агломерация Анадыря		
60	Примонация		
62	Примечания   Авторы		
U_	17670pbi		

#### Принятые сокращения

ЯНАО — Ямало-Ненецкий автономный округ

АЗРФ — Арктическая зона Российской Федерации

ВуЗ — высшее учебное заведение

ГОК — горно-обогатительный комбинат

ГСМ — горюче-смазочные материалы (например, «склад ГСМ»)

ЗАТО — закрытое административно-территориальное образование

МСКЦ — морской спасательно-координационный центр

МСПЦ — морской спасательный подцентр

НИИ — научно-исследовательский институт

ПГТ — поселок городского типа

РЗМ — редкоземельные металлы

РФ — Российская Федерация

Севморпуть (СМП) — Северный морской путь

СПГ — сжиженный природный газ



# Специфика Арктики и Севера, требующая особого подхода в пространственном развитии

Общемировой тренд пространственного развития сегодня— это концентрация населения и экономики в крупнейших городах. Однако **ситуация в Арктике** во многом **специфична**:

- большая часть поселений **небольшие по численности населения**, при этом являются критически важным элементом экономической системы Российской Арктики и страны в целом;
- сама система расселения в Российской Арктике нетипична (по сравнению с общероссийской), которая характеризуется **низкой плотностью населения** и малым числом городов с численностью населения более 100-150 тыс. чел.;
- небольшие населенные пункты могут играть роль крупного транспортного хаба, важного логистического центра, склада ГСМ, являясь плацдармом для освоения близлежащей территории;
- для большой территории Российской Арктики характерна сильная зависимость от безальтернативного транспорта, особенно в зоне бездорожья;
- ключевая роль сезонности (в транспорте, в продовольственном и топливном обеспечении\*).



В Российской Арктике — **более 1 000 населенных пунктов** (в том числе 90 городов и поселков городского типа). Совсем небольшие по численности населения, нередко они играют ключевую роль в развитии и поддержке экономической, инфраструктурной и логистической системы всего макрорегиона и страны в целом, а также вносят ключевой вклад в обеспечении национальной безопасности.

\* На основании результатов исследования «Опорные населенные пункты Российской Арктики: материалы предварительного исследования»

В АЗРФ формируется примерно **10% ВВП страны** при численности населения менее 2%. **Северный морской путь** — основная транспортная артерия Российской Арктики: обеспечение ее системного развития — один из национальных интересов. Нередко важными портами и стратегическими пунктами обеспечения функционирования Севморпути являются **небольшие населенные пункты**.



**Обеспечение национальной безопасности** всей страны — ключевая задача многих городов и населенных пунктов АЗРФ. Выстраивание системной работы с фокусом на повышение качества жизни в них — одна из самых важных задач в формировании государственной политики в Российской Арктике.

#### АКТУАЛЬНОСТЬ ВОПРОСА: ЗАЧЕМ ОПРЕДЕЛЯТЬ ОПОРНЫЕ НАСЕЛЕННЫЕ ПУНКТЫ В АРКТИКЕ?

Арктика требует особого подхода при разработке инструментария для ее развития. Прежде всего, отказ от критерия численности населения, который применяется при определении значимости населенного пункта во всем мире. В Арктике имеет значение не абсолютная численность населения, а **значимость** населенного пункта для окружающего пространства, роль в обеспечении территории теми или иными услугами. Небольшой поселок в бездорожной зоне может выполнять функции крупного города, предоставляя доступ к услугам для всего окружающего его пространства.

Опорные населенные пункты имеют **стратегическую значимость** для устойчивого социальноэкономического развития и поддержания национальной безопасности Российской Арктики. Это не только крупнейшие ресурсодобывающие центры и базы поддержания Северного морского пути. Но и **«точки входа» на труднодоступную территорию**, обеспечивающие, в частности, дальнейшее освоение пространства. **Опорные населенные пункты** — **это каркас Российской Арктики.** Определение перечня опорных населенных пунктов АЗРФ позволит запустить ускоренное развитие всего макрорегиона.

# Управление изменениями: процесс формирования перечня опорных населенных пунктов и инструментов для их поддержки

Населенные пункты Российской Арктики нуждаются в **дополнительной поддержке** и проработке системы приоритетных мероприятий в силу большого объема ограничений и вызовов, которые становятся для них дополнительным обременением. В соответствии со Стратегией развития АЗРФ и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года, утвержденной Указом Президента № 645 от 26.10.2020, **задачи по комплексному развитию населенных пунктов**, в которых расположены органы или организации, выполняющие функции в области обеспечения национальной безопасности и (или) функции базы для развития минерально-сырьевых центров, реализации экономических и (или) инфраструктурных проектов в Арктике, **определены приоритетными**.

В 2022 году инициатива губернатора Мурманской области А.В. Чибиса о создании Рабочей группы по обеспечению транспортно-логистического и социально-экономического развития АЗРФ на базе Государственного Совета Российской Федерации была поддержана Президентом Российской Федерации В.В. Путиным. В рамках деятельности Рабочей группы была обозначена необходимость формирования особого подхода и набора инструментов для развития стратегически значимых населенных пунктов АЗРФ.



Предложение получило развитие и было поддержано Президентом Российской Федерации В.В. Путиным во время посещения Мурманской области в июле 2023 года, что отражено в Перечне поручений Президента Российской Федерации № Пр-1626 от 18.08.2023.

При этом Президентом отдельно было отмечено, что <u>численность населения при выделении критериев</u> для опорных населенных пунктов Российской Арктики не должна иметь ключевое значение – даже небольшие поселения могут иметь стратегическое значение.

В целях разработки объективного подхода к определению критериев «опорности» и дальнейшего формирования перечня населенных пунктов, стратегически значимых для устойчивого социально-экономического развития и поддержания национальной безопасности Арктики, на базе Рабочей группы сформирован Экспертный совет под председательством А.В. Чибиса. Благодаря активному вовлечению специалистов и ученых в рамках деятельности Экспертного совета определена система критериев для формирования перечня опорных населенных пунктов АЗРФ.

Результаты работы Экспертного совета были представлены на рассмотрение Штаба по вопросам развития городов и иных населенных пунктов Арктической зоны Российской Федерации, который лично возглавил А.О. Чекунков, Министр Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики.



В рамках исследования в общей сложности были проанализированы **76 населенных пунктов** (в составе муниципальных образований). При проведении анализа и формировании перечня опорных населенных пунктов был сделан фокус на оценке вклада населенных пунктов как в освоение месторождений полезных ископаемых (выполнение функции базы для развития минерально-сырьевых центров), так и в реализацию экономических и инфраструктурных проектов в Российской Арктике.

В целях улучшения условий проживания населения, повышения доступности социальных услуг и создания возможностей для самореализации жителей до 1 июля 2024 года запланирована разработка мастер-планов развития опорных населенных пунктов Арктической зоны РФ на период до 2035 года\*. В целях учета арктической и северной специфики в разрабатываемых документах стратегического планирования были подготовлены Методические рекомендации по подготовке (корректировке) стратегий пространственного развития (мастер-планов) для опорных населенных пунктов АЗРФ.

До 1 октября 2024 года на основе мастер-планов развития опорных населенных пунктов АЗРФ должны быть разработаны и утверждены **комплексные планы долгосрочного социально- экономического развития** таких населенных пунктов на период до 2035 года, установлены источники финансирования расходов на реализацию мероприятий, предусмотренных этими комплексными планами.

ведени

<sup>.</sup> На основании подпункта «в» Перечня поручений Президента Российской Федерации № Пр-1626 от 18.08.2023.



#### Система критериев

Система критериев для определения перечня опорных населенных пунктов АЗРФ построена на основных функциональных характеристиках, фигурирующих в подпункте «б» пункта 5 Перечня поручений\* в частности:



выполнение функции в области обеспечения национальной безопасности;



выполнение функции базы для развития минерально-сырьевых центров;



— реализация экономических или инфраструктурных проектов.



#### КРИТЕРИЙ 1. Выполнение функции в области обеспечения национальной безопасности

- Подкатегория «ЗАТО» наличие у муниципального образования статуса ЗАТО;
- Подкатегория «Пункт погранзоны» факт расположения населенного пункта (или нескольких населенных пунктов) в пределах пограничной зоны Российской Федерации.



#### КРИТЕРИЙ 2. Выполнение функции базы для развития минерально-сырьевых центров

• Подкатегория «Стратегическое минеральное сырье»

Опорным для месторождения считается населенный пункт, через который ведется освоение (в частности, «заброска» материалов и трудовых ресурсов). Для проведения анализа был собран и сформирован большой массив данных по всем месторождениям, промышленное освоение которых ведется через населенные пункты АЗРФ.

Для выделения стратегически важных минеральных ресурсов, добыча которых ведется в АЗРФ, применялись следующие критерии:

- полезное ископаемое входит в Перечень основных видов стратегического минерального сырья, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации № 2473-р от 30.08.2022:
- доля разведанных запасов полезного ископаемого на территории АЗРФ от общих запасов в стране более 10%.

В результате был сформирован перечень видов стратегического минерального сырья АЗРФ, который рассматривался далее в анализе. В него вошли 18 полезных ископаемых: нефть, природный газ, марганцевые руды, хромовые руды, титан, медь, сурьма, олово, никель, молибден, кобальт, редкоземельные металлы (РЗМ), золото, серебро, платиноиды, алмазы, графит, фосфаты (апатитовые руды).

• Подкатегория «Обеспечение металлургических предприятий критически важным сырьем»

Населенные пункты, являющиеся опорными для освоения месторождений в целях бесперебойного обеспечения металлургических предприятий критически важным сырьем в условиях импортозамещения (на основании Стратегии развития металлургической промышленности Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации № 4260-р от 28.12.2022)

Критерий является необходимым и достаточным для отнесения населенного пункта (муниципального образования) к ключевым опорным населенным пунктам АЗРФ при условии ведения добычи полезного ископаемого на месторождении.



#### КРИТЕРИЙ 3. Реализация экономических или инфраструктурных проектов

- Подкатегория «Инвестпроекты»
- запланированные к реализации в период с 2024 по 2035 гг. на территории АЗРФ;
- имеющие стоимостную оценку по объему инвестиций (от 10 млн руб.);
- относящиеся к приоритетным направлениям проектов технологического суверенитета и проектов структурной адаптации экономики Российской Федерации (на основании Постановления Правительства Российской Федерации № 603 от 15.04.2023);
- связанные с разработкой новых месторождений минерального сырья, относящегося к видам стратегического минерального сырья АЗРФ (см. Критерий 2) или комплексов по его промышленной обработке;
- инновационные проекты (в частности, направленные на усиление экологической безопасности);
- проекты создания социальной инфраструктуры регионального или макрорегионального масштаба;
- туристические инвестпроекты как проекты сохранения нематериальных активов.

Дополнительно выделялись муниципальные образования, в которых функционируют ВУЗы (самостоятельные и филиальные подразделения), а также НИИ федерального значения, которые являются фактором обеспечения кадрами и технологиями реализуемых и запланированных инвестиционных проектов на территории АЗРФ.

Также дополнительный балл присваивался муниципальным образованиям, в которых запланированы к реализации логистические инвестпроекты стратегической важности.

- Подкатегория «Логистические центры» населенные пункты, позволяющие обеспечивать функционирование Северного морского пути, а также являющиеся структурными элементами инфраструктуры северного завоза:
- населенные пункты, обслуживающие (т.е. являющиеся опорными) морские порты с грузооборотом более 50 тыс. тонн (по данным на 2022 г.);
- наличие в населенном пункте морского порта, имеющего статус международного порта (открытого для захода иностранных судов — на основании Распоряжения Правительства РФ N 1912-р от 29.09.2014 с изменениями и дополнениями от 27.05.2023);
- наличие в населенном пункте морского спасательно-координационного центра (МСКЦ) или морского спасательного подцентра (МСПЦ). МСКЦ и МСПЦ составляют основу структуры управления национальной системы поиска и спасания на море;
- населенные пункты, в которых расположены объекты инфраструктуры северного завоза (на основании проекта Постановления Российской Федерации «Об утверждении перечня объектов транспортнологистической инфраструктуры, составляющих опорную сеть объектов транспортно-логистической инфраструктуры северного завоза») типа «морской порт» и «аэропорт».



#### ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КРИТЕРИЙ

#### Центры предоставления услуг в зоне бездорожья:

• населенные пункты, находящиеся в зоне бездорожья (т.е. в отсутствии круглогодичной связи наземным транспортом с основной полосой расселения) и выполняющие функции центров предоставления услуг для окружающей территории.

<sup>\*</sup> Перечень поручений Президента Российской Федерации № Пр-1626 от 18.08.2023.

#насевережить

Перечень показателей, рассматриваемых в исследовании:

	Показатель	Описание	Тип показателя	Актуальность данных (год)			
КРИТЕРИЙ 1. ВЫПОЛНЕНИЕ ФУНКЦИИ В ОБЛАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ							
Подкатегория «ЗАТО»		Наличие у муниципального образования (населенного пункта в составе муниципального образования) статуса ЗАТО	Качественный	2023			
Подкатегория «Пункт погранзоны»		Факт расположения населенного пункта в пределах пограничной зоны Российской Федерации	Качественный	2023			
KPI	ИТЕРИЙ 2. ВЫПОЛНЕНИЕ ФУНКЦИИ I	БАЗЫ ДЛЯ РАЗВИТИЯ МИНЕРАЛЬНО-СЬ	ырьевых центроі	3			
Под	категория «Стратегическое минерал	ьное сырье»					
ДОБЫЧА	Нефть, природный газ, марганцевые руды, хромовые руды, титан, медь, сурьма, олово, никель, молибден, кобальт, редкоземельные металлы (РЗМ), золото, серебро, платиноиды, алмазы, графит, фосфаты (апатитовые руды)	Доля населенного пункта в обеспечении добычи полезного ископаемого в АЗРФ (каждый из 18 полезных ископаемых рассматривался отдельно)	Количественный	2023*			
ЗАПАСЫ	Нефть, природный газ, марганцевые руды, хромовые руды, титан, медь, сурьма, олово, никель, молибден, кобальт, редкоземельные металлы (РЗМ), золото, серебро, платиноиды, алмазы, графит, фосфаты (апатитовые руды)	Доля населенного пункта в стратегическом освоении разведанных запасов (каждый из 18 полезных ископаемых рассматривался отдельно)	Количественный	2023*			
мет	категория «Обеспечение аллургических предприятий тически важным сырьем»	Населенные пункты, являющиеся опорными для освоения месторождений в целях бесперебойного обеспечения металлургических предприятий критически важным сырьем в условиях импортозамещения*  Критерий является необходимым и достаточным для отнесения населенного пункта (муниципального образования) к ключевым опорным населенным пунктам АЗРФ при условии ведения добычи полезного ископаемого на месторождении.	Качественный	2023			

Подкатегория «Инвестпроекты»							
Инвестиционные проекты	Переведенные в индекс абсолютные значения инвестиций по инвестпроектам в каждом муниципальном образовании	Количественный	Запланированные к реализации проекты в период с 2024 по 2035 гг. п данным на 2023 г.				
Логистические инвестпроекты стратегической важности	Муниципальные образования, в которых запланированы к реализации логистические инвестиционные проекты стратегической важности (порт, аэропорт, терминалы, перегрузочные комплексы и др.)	Качественный	2023				
Вузы	Муниципальные образования, в которых функционируют самостоятельные вузы, а также филиальные подразделения вузов	Качественный	2023				
НИИ федерального значения	Муниципальные образования, в которых функционируют НИИ федерального значения	Качественный	2023				
Подкатегория «Ло	гистические центры»						
Порты СМП	Населенные пункты (муниципальные образования), обслуживающие морские порты с грузооборотом более 50 тыс. тонн	Качественный	2022				
Международный порт	Наличие в населенном пункте морского порта, имеющего статус международного порта	Качественный	2023				
МСКЦ и МСПЦ	Наличие в населенном пункте морского спасательно- координационного центра (МСКЦ) или морского спасательного подцентра (МСПЦ)	Качественный	2023				
Северный завоз	Населенные пункты, в которых расположены объекты инфраструктуры северного завоза типа «морской порт» или «аэропорт»	Качественный	2023				
дополнительнь	ІЙ КРИТЕРИЙ						
	Показатель позволяет косвенно оценить значение населенного пункта для окружающей территории, которую он обслуживает, в условиях бездорожья.						
Центры предоставления услуг в зоне бездорожья	Рассматривались следующие типы: • связь с Москвой прямым воздушным транспортом (при отсутствии других способов связи); • связь с региональными авиаузлами или центрами (три и более рейсов воздушного транспорта в неделю); • связь с региональными авиаузлами или центрами (менее трех рейсов воздушного транспорта в неделю); • связь с региональными узлами и центрами по	Качественный	2023				

зимникам, автотрассам или воде (регулярное сообщение воздушным транспортом отсутствует) — наибольшая значимость населенного пункта для окружающей территории в условиях бездорожья.

<sup>&</sup>lt;sup>\*</sup> При условии упоминании месторождений в Стратегии развития металлургической промышленности Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации № 4260-р от 28.12.2022.

<sup>&</sup>quot;При отсутствии данных за 2023 год использовались имеющиеся наиболее актуальные данные

#### Система расчетов

Для произведения расчетов и формирования рейтинга опорных населенных пунктов АЗРФ использовались два вида показателей:

- показатель наличия какого-либо объекта/функции (в формате «да/нет», где да это 1, нет 0) т.е. качественный показатель:
- количественный показатель (величина, размер, объем и др.). Для сравнения и проведения расчетов каждый количественный показатель прошел процедуру нормирования по формуле:

(x - min(x)) / (max(x) - min(x)),

где  $\max(x)$  — максимальные значения показателя x среди всех населенных пунктов (муниципальных образований),  $\min(x)$  — ноль.

В результате каждый показатель преобразовался в индекс, значения которого варьировались от 0 до 1, что позволило перейти к единой системе измерения.

#### **ИСКЛЮЧЕНИЯ**

В качестве исключений **Минвостокразвития России** было предложено рассмотреть использование дополнительных критериев, которые станут необходимыми и достаточными для включения населенного пункта (агломерации) в перечень опорных для Российской Арктики:

- в каждом субъекте, входящем в АЗРФ, необходимо наличие минимум одного опорного населенного пункта;
- если **численность населения более 50 тыс. чел.**, то населенный пункт/агломерация автоматически входят в перечень опорных населенных пунктов (для Арктики такая численность населения является существенной).

#### СПЕЦИФИКА ГОРОДСКИХ АГЛОМЕРАЦИЙ В АРКТИКЕ

**Городская агломерация** — экономико-географическое понятие, под которым чаще всего понимают компактно расположенные населенные пункты с единством транспортных, трудовых, социальных и рекреационных связей.

В Арктике у городских агломераций есть одна специфика: не всегда населенные пункты, образующие городскую агломерацию, расположены компактно, близко друг к другу, образовывая неразрывное городское пространство. Преимущественно в Восточной Арктике, где довольно разреженная сеть поселений, единую агломерацию могут формировать населенные пункты, находящиеся в 100 км (и даже более) друг от друга. Однако исследовать и управлять развитием этих населенных пунктов необходимо при рассмотрении их как единой системы — ведь даже будучи разделенными сотней километров по труднопроходимой тундре, населенные пункты формируют важные связи: прежде всего, транспортные и трудовые.

#### ПЕРЕЧЕНЬ ОПОРНЫХ НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ АЗРФ

Мурманская область Мурманская агломерация

Мончегорская агломерация

Кировско-Апатитская агломерация

Республика Карелия Кемско-Беломорская агломерация\*

**Архангельская** Архангельская агломерация

**Ненецкий** Агломерация Нарьян-Мара

Республика Коми Агломерация Воркуты\*\*

Ямало-Ненецкий Агломерация Салехард-Лабытнанги автономный округ

Новый Уренгой

Ноябрьск\*\*

Красноярский край Агломерация Норильск-Дудинка

Диксон

Игарка

Республика Саха

(Якутия)

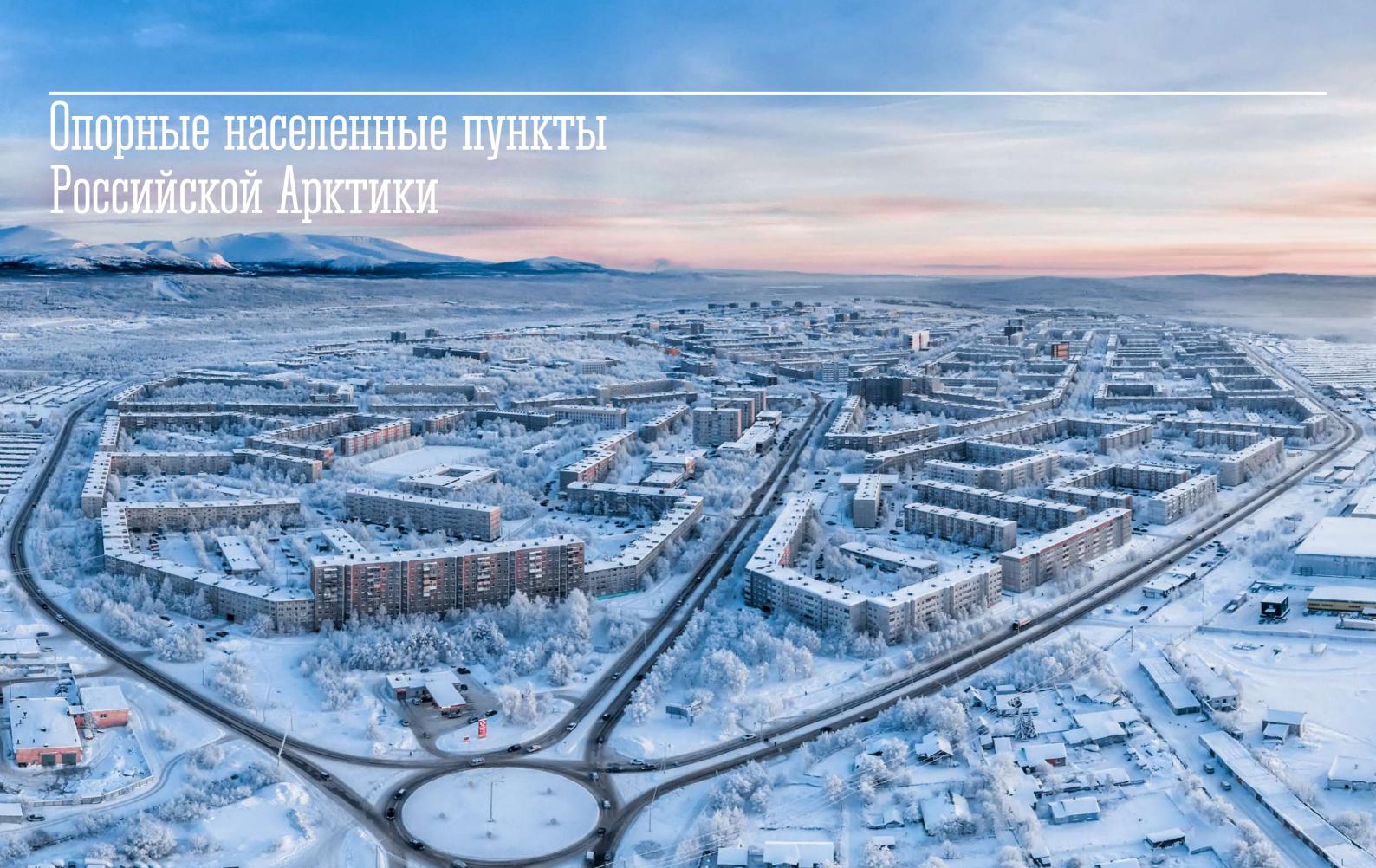
Тикси-Найба

Чукотский автономный округ

Агломерация Анадыря

<sup>\*</sup>Исключение 1: минимум один опорный населенный пункт от каждого субъекта, входящего в АЗРФ

Исключение 1: минимум один опорный населенный пункт от ка;
 Исключение 2: численность населения более 50 тыс. человек



стратегически значимых опорных населенных пунктов (агломераций) АЗРФ

> **Мончегорск Кировск-Апатиты**

• Архангельск-Северодвинск

Кемь-Беломорск

250

500

Мурманск — Кола — Североморск

• Нарьян-Мар

Воркута

• Салехард-Лабытанги

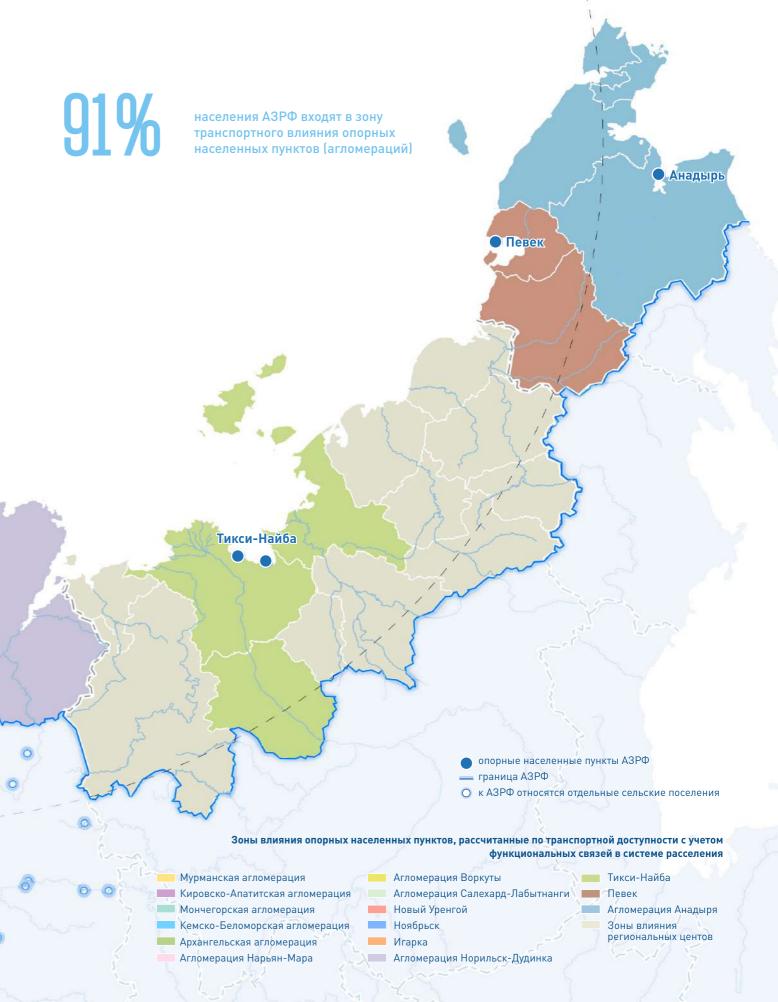
**72%** террит

Диксон

Норильск-Дудинка

• Игарка

Новый Уренгой



### Роль и стратегическая значимость опорных населенных пунктов АЗРФ

В общей сложности, в 16 опорных населенных пунктах АЗРФ проживает

#### более 1,6 млн человек\*

(что составляет 65% от населения АЗРФ).

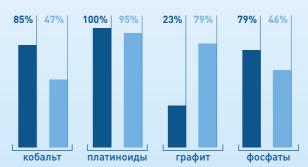
Одной из основных функций опорных населенных пунктов АЗРФ является логистическая, в частности, функционирование портовой инфраструктуры и обеспечение бесперебойного транзита по Севморпути. Грузооборот портов, которые обслуживаются опорными населенными пунктами АЗРФ, составляет более 100 млн тонн\*\*. Ключевым и самым мошным портом в Арктическом бассейне является Мурманский порт, обслуживающий 55% объема перевалки грузов всего Арктического бассейна.

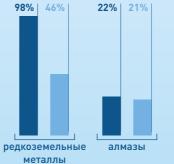
"По состоянию на 2022 г



Важные центры, опорные пункты, через которые ведется промышленное освоение минерально-сырьевых ресурсов в Российской Арктике, включенных в перечень видов стратегического минерального сырья:







% добычи через опорные населенные пункты АЗРФ от

% от общероссийских запасов, планируемых к разработке

Также через опорные населенные пункты АЗРФ планируется освоение крупных литиевых месторождений (литий отнесен к критически важному сырью\*\*\*).



Ключевые центры обеспечения национальной безопасности всей страны. Дополнительной функцией является функционирование морских спасательно-координационных центров (МСКЦ) или подцентров основу структуры управления национальной системы поиска и спасания на море. Выстраивание



Центры, обеспечивающие реализацию крупнейших инфраструктурных проектов страны

#### Среди них:

- разработка Тамбейской группы месторождений (1,7 трлн руб.),
- строительство Баимского ГОКа (730 млрд руб.),
- запуск добычи руд цветных металлов на месторождении Песчанка Баимской рудной зоны (**620 млрд руб.**),
- создание железнодорожного Северного широтного хода (620 млрд руб.),
- строительство морского порта «Индига»,
- строительство морского терминала «Порт Бухта Север» на Таймыре,
- строительство глубоководного района морского порта Архангельск,
- строительство Центра строительства крупнотоннажных морских сооружений (Новатэк) в Белокаменке Мурманской области.

Опорные населенные пункты — каркас Российской Арктики

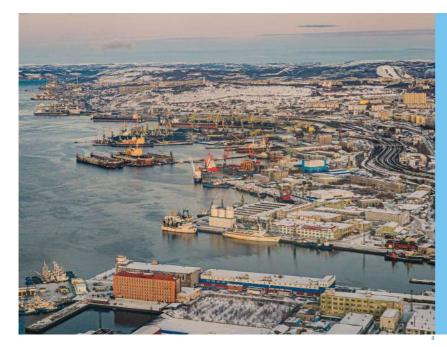
\* По состоянию на 01.01.2023.

<sup>···</sup> На основании Стратегии развития металлургической промышленности Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства РФ N 4260-р от 28.12.2022 г.

#### Состав:

- город-герой Мурманск
- ЗАТО Североморск
- Кольский район

Зона влияния Мурманской агломерации, рассчитанная по транспортной доступности с учетом функциональных связе! в системе расселения



Общая численность:

352 тыс. чел.\*







Самый крупный (55 % в общем объеме перевалки грузов в АЗРФ) и единственный незамерзающий порт в Арктическом бассейне.

Международный порт (открытый для захода иностранных судов).
4-е место в России по объемам перевалки грузов.

Порт приписки всех атомных ледоколов в мире.

Один из двух в Арктике морских спасательно-координационных центров (МСКЦ), составляющих основу структуры управления национальной системы поиска и спасания на участках Северного морского пути.

Центр обеспечения Северного завоза.



Центр развития инфраструктурных и логистических проектов стратегического значения:

- Центр строительства крупнотоннажных морских сооружений (ЦСКМС) в Белокаменке 200 млрд руб.;
- комплекс перегрузки угля **«Лавна»** в морском порту Мурманска **более 70 млрд руб.**;
- комплексное развитие Мурманского транспортного узла **более 40 млрд руб.**;
- морской специализированный терминал «Тулома» **40 млрд руб.**



Один из ключевых образовательных и научных центров Российской Арктики:

- Мурманский арктический университет крупнейший центр образования и науки Российского Заполярья;
- Полярный геофизический институт и Мурманский морской биологический институт Кольского научного центра Российской академии наук научноисследовательские организации федерального уровня.





ЗАТО Североморск — главная военно-морская база Северного флота России.

Состав: город Мончегорск с подведомственной территорией Мурманской области

портной доступности в системе расселения



численность:

тыс. чел.\*





Минерально-сырьевой центр, обеспечивающий:

• освоение месторождений

литиевых руд в целях бесперебойного обеспечения металлургических предприятий критически важным сырьем в условиях

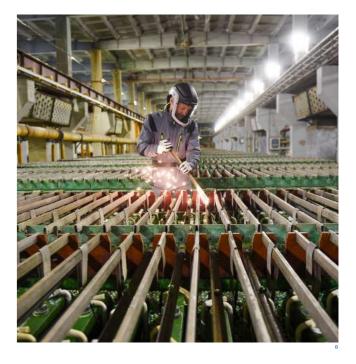
• обработку более

импортозамещения;

95% никелевых руд в России;

• 20% запасов хромовых руд в России.

Кольская горно-металлургическая компания (дочернее предприятие ведущий производственный комплекс Мурманской области,





Один из ключевых центров арктического туризма. **Имандра** — крупнейшее озеро Кольского полуострова, расположенное в окружении Хибин, Монче-тундры и заповедных лесов.

Одно из крупнейших событийных мероприятий Российской Арктики — Imandra Viking Fest (20 тысяч посетителей в 2023 г.).

# кировско-апатитская агломерация

# Апатиты Кировск

#### Состав:

- г. Кировск с подведомственной территорией Мурманской области
- г. Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области

Зона влияния Кировско-Апатитско агломерации, рассчитанная по транспортной доступности с учетом функциональных связей в системе расселения



Общая численность:

**75** тыс. чел.\*





Главный научный центр Российской Арктики: Федеральный исследовательский центр «Кольский научный центр Российской академии наук» — комплексная научная база освоения Арктики.



**Минерально-сырьевой центр,** обеспечивающий:

- более 80% добычи фосфатов (апатитовой руды) в России.
- более 90% добычи редкоземельных металлов в АЗРФ и 1/5 запасов России;
- 100% апатитового и нефелинового концентрата в общероссийском производстве.





Туристско-рекреационный кластер Арктики.

Горнолыжный курорт **«Большой Вудъявр»** в Хибинах — столица зимнего спортивного отдыха Арктики.

/рманская облас

#насевережить

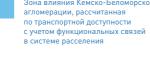
# кемско-Беломорская агломерация

# Кемь Беломорск

#### Состав:

- Кемский район
- Беломорский район

Вона влияния Кемско-Беломорской спортной доступности





Общая численность:

тыс. чел.<sup>4</sup>





территории проходит Беломорско-Балтийский канал: планируется



На территории агломерации находится перспективная посадочная площадка **«Подужемье»**, которая включена в предварительный перечень посадочных площадок в АЗРФ. Инфраструктура планируется к использованию Минобороны России.



#### Молибденовое месторождение Лобаш (более 40% запасов

**АЗРФ**), включенное в программу лицензирования на период до 2035 года, ресурсная база которого потенциально может обеспечить загрузку Севморпути.



Объект всемирного наследия ЮНЕСКО «Беломорские петроглифы».

Петроглифам от 2,5 до 6 тысяч лет. На них изображены фигуры людей и животных, сцены охоты и быта древних народов. Всего насчитывается около 2000 изображений.





численность:

493 тыс. чел.





#### Международный порт **Архангельск**

(грузооборот порта — 6,6 МЛН тонн/год\*\*).

Один из трех в АЗРФ морских спасательно-координационных подцентров (МСПЦ), составляющих



#### © Северодвинск — центр судостроения и судоремонта:

- Северное машиностроительное предприятие — ведущий центр оборонного атомного судостроения страны;
- Центр судоремонта **«Звездочка»** ключевая судоремонтная верфь России.

**Архангельский ЦБК в Новодвинске** — один из крупнейших в Европе производителей картона и целлюлозы.

Ключевой региональный центр обеспечения северного завоза.



Минерально-сырьевой центр, обеспечивающий:

90% добычи алмазов на территории АЗРФ (Ломоносовское месторождение) и 21% запасов алмазов в России.



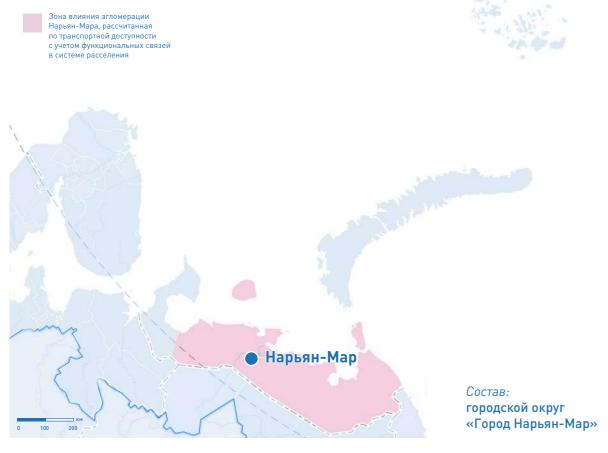
Один из ключевых образовательных и научных центров Российской Арктики:

- САФУ имени М.В. Ломоносова крупнейший по числу студентов ВУЗ Российской Арктики, один из ключевых центров подготовки кадров.
- Северный государственный медицинский университет база полярной медицины и подготовки медицинских кадров.
- Федеральный исследовательский центр комплексного изучения Арктики имени академика Н.П. Лаверова Уральского отделения РАН центр проведения комплексных фундаментальных, поисковых и прикладных научных исследований Арктики и Севера.



По данным на 2022 год.

\*По состоянию на 01.01.2023





численность:

тыс. чел.





#### Нефтяной терминал Варандей (в вахтовом поселке

-5,9 млн тонн/год\*\*.

осуществляется на удалении **22,5 км** от берега, через подведены две нитки подводного

обеспечения северного завоза.



₩ Центр развития крупных инфраструктурных и логи проектов стратегического инфраструктурных и логистических проектов стратегического значения:

- проектируемый морской порт Индига — запланированный грузооборот 80 млн тонн, объем инвестиций — более 350 млрд руб.;
- строительство газохимического комплекса на базе Кумжинского и Коровинского газоконденсатных месторождений — более 200 млрд руб.

Порт Нарьян-Мар единственный перегрузочный комплекс на р.Печора в границах региона (имеет статус международного морского порта).



\* По состоянию на 01.01.2023

"По данным на 2022 год.



Общая

68 тыс. чел.\*





Крупный промышленный центр, специализирующийся на угледобыче.

«ВоркутаУголь» —



Аэропорт «Воркута» — аэродром совместного базирования с Объединенным арктическим авиационным отрядом ФСБ

России, обеспечивающим пограничные заставы в акватории Северного морского пути.



Запланировано создание медицинского кластера для обслуживания Севморпути — один из ключевых проектов развития социальной инфраструктуры макрорегионального масштаба.



\* По состоянию на 01.01.2023

Состав: • город Салехард • город Лабытнанги **Пабытнанги** Салехард Зона влияния агломерации Салехард-Лабытнанги, рассчитанная по транспортной доступности с учетом нальных связей



Общая численность:

тыс. чел.<sup>\*</sup>





- газовых месторождений (30% добычи газа в АЗРФ);
- месторождений хромовых руд (100% добычи в АЗРФ)



Опорная база реализации крупнейших по объему инвестиций инфраструктурных и логистических проектов Российской Арктики:

- разработка Тамбейской группы месторождений — 1,7 трлн руб.;
- реализация проекта **«Обский СПГ» более 700 млрд руб.**;
- создание железнодорожного Северного широтного хода— более 600 млрд руб.;
- развитие железнодорожного коридора (CШX-2) — 118 млрд руб.;



Также вблизи п. Харп (входит в состав городского округа г. Лабытнанги) планируется создание ТУРИСТИЧЕСКОГО комплекса Рай-Из на Полярном Урале.



Опорные населенные пункты — каркас Российской Арктики



Общая

107 тыс. чел.<sup>\*</sup>





#### Газовая столица России – 40% российского газа

70% добычи газа в АЗРФ.

«Арктик СПГ» и «Арктик **СПГ 2»** (ПАО «Новатэк»).



База обслуживания второго по грузообороту в Арктическом бассейне

(30% от общего объема) порта Сабетта (в вахтовом поселке Сабетта).

Развитие морского порта Сабетта с отгрузочными терминалами и морского судоходного канала в Обской губе — один из стратегических проектов АЗРФ.



\* По состоянию на 01.01.2023

# Состав: • город Ноябрьск Зона влияния Ноябрьска, рассчитанная по транспортной доступности с учетом функциональных связей Ноябрьск



Опорные населенные пункты — каркас Российской Арктики

Общая численность:

101 тыс. чел.<sup>\*</sup>





База освоения Южного минерально-сырьевого центра, в котором

- **2,7 трлн куб. м.** (8% от ЯНАО
- нефти **1,7 млрд т.** (39%



В зоне влияния г. Ноябрьска осуществляются инвестицион с текущим уровнем финансир осуществляются инвестиционные проекты с текущим уровнем финансирования более 270 млрд руб. (около 20% инвестиций ЯНАО).

> Также прорабатывается вопрос формирования необходимых экономических режимов для освоения трудноизвлекаемых ресурсов углеводородов, доразработки месторождений на завершающихся стадиях добычи, а также для освоения новых месторождений ЯНАО с низкой экономической эффективностью в Надым-Пур-Тазовском районе добычи.

Город является «транспортными воротами» региона. Из центральной части России через Ноябрьский транспортный узел в автономный округ поступают товары промышленного назначения, народного потребления.



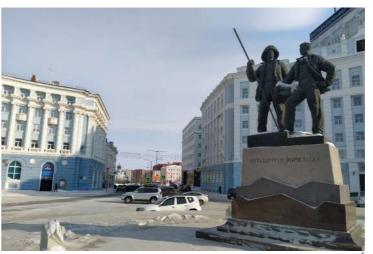
\* По состоянию на 01.01.2023





Общая численность:

тыс. чел.\*





#### Главный центр цветной металлургии России,

- 100% добычи металлов платиновой группы в АЗРФ (90% от общероссийских
- 97% добычи меди в АЗРФ;
- **90% добычи никеля в АЗРФ** [60 % от
- **90% добычи кобальта в АЗРФ** (почти 50
- 50% добычи серебра в АЗРФ;
- 40% мирового производства палладия.



Основной образовательный центр Восточной Арктики и центр подготовки кадров в области строительства в северных широтах — Заполярный государственный университет им. Н.М. Федоровского. Создание в Норильске научноисследовательского центра технологий строительства и мониторинга состояния зданий и сооружений на северных и арктических территориях — одна из задач Стратегии развития АЗРФ до 2035 года.

Ключевой региональный центр обеспечения северного завоза.



Дудинка — аванпорт Норильска, главный морской порт Красноярского края и Сибири

(грузооборот — 2 млн тонн\*\*).



\* По состоянию на 01.01.2023

" По состоянию на 2022 год.



Общая численность:

**0,3** тыс. чел.\*





## Самый северный международный морской порт России.

в поселке размещен морскои спасательнокоординационный центр (МСКЦ), деятельность которого в зимнее время распространяется на весь восточный отрезок Севморпути до Чукотки.



### База освоения **угольных месторождений Таймырского бассейна.**

В 40 км от Диксона запланирован к реализации крупный логистический и инфраструктурный проект стратегического значения

# — нефтеналивной терминал на Северном морском пути «Порт Бухта Север».

# Развитие порта Диксон (включая строительство новых угольных терминалов и нефтяного терминала) — одно из важных направлений, указанных в Стратегии развития АЗРФ

до 2035 года.

Диксон — один из важных пунктов обороны советской Арктики в годы Великой Отечественной войны.



існоярский край

\* По состоянию на 01.01.2023



Общая численность:

**13** тыс. чел.\*



Минерально-сырьевой центр, обеспечивающий (вместе с остальными центрами Туруханского района)

100% добычи графита в АЗРФ (80% запасов России)

База освоения Ванкорского нефтегазового месторождения (30% добычи нефти в АЗРФ, 10% запасов России).

Центр обеспечения **северного завоза для северных территорий** Красноярского края.

В перспективе Игарка может стать центром инвестиционных проектов в сфере туризма.

Со строительства Игарки в 1929 г. началась

#### промышленная эксплуатация Северного морского пути, город имеет важное символическое значение как

имеет важное символическое значение ка важнейший пионерный объект освоения Арктики в советское время.



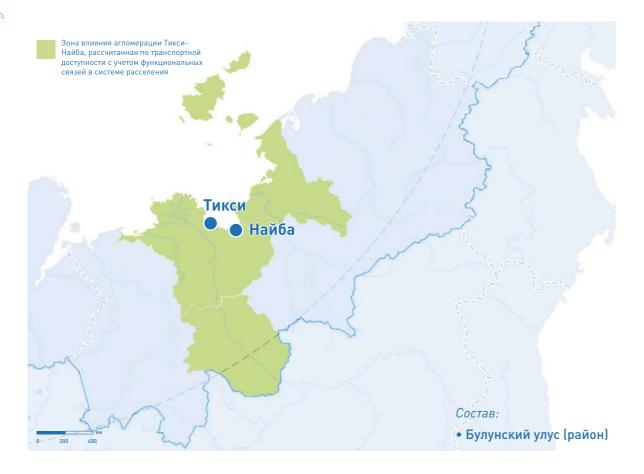
Игарка обладает уникальным, не имеющим аналогов в мире,

#### музеем вечной мерзлоты.



ноярский край

\* По состоянию на 01.01.2023





#### Тикси — морские ворота Республики Саха (Якутия).

**Международный морской порт Тикси** [грузооборот — 23 тыс.тонн\*\*].

3 ближайшей перспективе запланировано три важных вектора развития и усиления логистического потенциала:

- реконструкция действующего порта в Тикси;
- создание нового морского глубоководного терминала в Найбе (с числом новых рабочих мест около 2,5 тыс.);
- строительство пассажирского терминала в районе Неелово.

Один из трех в АЗРФ морских спасательно-координационных подцентров (МСПЦ), поддерживающих управление национальной системы поиска и спасания на участках Северного морского пути.





#### Арктическая база ПВО Северного флота.

**Центр обеспечения северного завоза для северных территорий** Республики Саха (Якутии).



Общая численность:

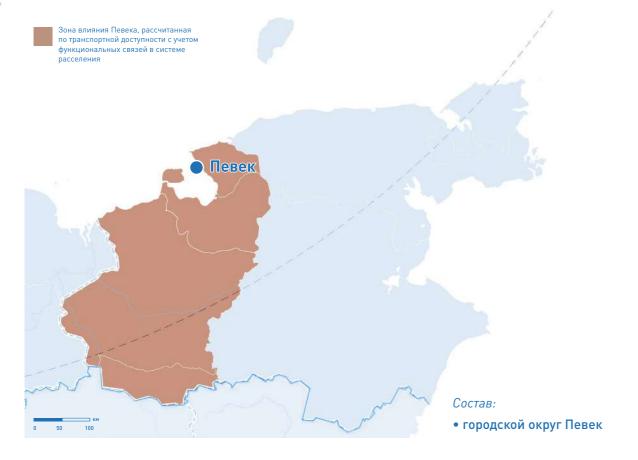
**8** тыс. чел.<u>\*</u>



уолика Саха (Якут

\* По состоянию на 01.01.2023

" По состоянию на 2022 год





Общая численность:

**5** тыс. че<u>л.</u>\*





**Минерально-сырьевой центр,** обеспечивающий:

- 60% добычи золота
- В АЗРФ (база освоения Чаун-Чукотского золотоносного района и Баимской рудной зоны — одних из самы крупных инвестиционных проектов Российской Арктики);
- 50% добычи серебра в АЗРФ.



## Морской порт Певек (грузооборот — 400 тыс. тонн\*\*)

морского пути.

Один из трех в АЗРФ морских спасательно-координационных подцентров (МСПЦ), поддерживающих управление национальной системы поиска и спасания на участках Северного

Центр экспериментального внедрения плавучей атомной теплоэлектростанции в Арктике

— Академик Ломоносов.



кий автономный округ



Общая

тыс. чел.<sup>\*</sup>



больших порта:

- Беринговский порт;
- Порт Анадырь (имеет статус
- Порт Эгвекинот.

Суммарный грузооборот по трем портам **— 1,4 млн тонн.** 





На территории агломерации сосредоточены ОСНОВНЫЕ запасы угля, нефти, газа региона.



\* По состоянию на 01.01.2023

" По состоянию на 2022 год

#насевережить

#### Примечания

Фотографии, используемые в издании, представлены:

- пресс-службой Правительства Мурманской области: обложка издания, стр. 8-9, 10-11 (фото «б»), 12-15, 22-23, 28-29, 30-31 (фото «в»), 32-33;
- пресс-службой Правительства Республики Карелии: стр. 34-35 (фото «а»);
- пресс-службой Правительства Архангельской области: стр. 36-37 (фото «а», «б»);
- пресс-службой Правительства Ненецкого автономного округа: стр. 38-39;
- пресс-службой Правительства Республики Коми: стр. 40-41 (фото «а»);
- пресс-службой Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа: стр. 42-45, 46-47 (фото «а»);
- пресс-службой Правительства Чукотского автономного округа: стр. 10-11 (фото «а»), 26-27, 56-57 (фото «б», «в»); 58-59;
- Агентством развития Мончегорска: стр. 30-31 (фото «а», «б», «г»);
- 000 «Газпром добыча Ноябрьск»: стр. 46-47 (фото «б», «в»);
- газетой «Заполярье»: стр. 48-49 (фото «а», «в»);
- Александром Ермолиным: стр. 36-37 (фото «в»);
- Надеждой Замятиной: стр. 48-49 (фото «б»), 50-53;
- Павлом Иванченко: стр. 54-55 (фото «а», «в»);
- Валерием Савельевым: стр. 54-55 (фото «б»).

Фотографии, использованные из открытых источников:

- стр. 34-35 (фото «б»), источник: https://commons.wikimedia.org/wiki/File:Belomorsk\_petroglyphs02.jpg
- стр. 40-41 (фото «б», «в»), источник: сайт компании «Воркута Уголь» (vorkutaugol.ru)
- стр. 56-57 (фото «а»), источник: https://commons.wikimedia.org/wiki/File:Певек panoramio.jpg

Авторы издания выражают благодарность за предоставленные для публикации фотографии.

Все фотографии использованы в некоммерческих целях, носят информационный характер.

#### Авторы

Ольга Вовк — куратор исследования (Правительство Мурманской области)

**Ирина Красноперова** — автор исследования (Представительство Правительства Мурманской области)

**Александра Кондаурова** — секретарь Рабочей группы по обеспечению транспортно-логистического и социально-экономического развития АЗРФ при Комиссии Государственного Совета Российской Федерации по направлению «Транспорт» (Представительство Правительства Мурманской области)

**Борис Никитин** — автор картографических материалов и расчетов зон транспортной доступности (Географический факультет МГУ им. М.В. Ломоносова)

Валерия Михейкина — дизайнер

В работе над исследованием принимали участие:

Ольга Сандурская (Представительство Правительства Мурманской области)

Борис Савкин (Представительство Правительства Мурманской области)

Правительство Мурманской области выражает благодарность Министерству Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики за всестороннюю поддержку инициативы по формированию перечня опорных населенных пунктов Российской Арктики и помощь в проведении исследования.

Правительство Мурманской области благодарит Правительства субъектов, входящих в АЗРФ, за глубокую вовлеченность в исследование и помощь в сборе исходных данных, а также Федеральное агентство по недропользованию (Роснедра) и Центр стратегических разработок (ЦСР) за активное содействие в сборе необходимой информации.

Правительство Мурманской области выражает глубокую признательность членам Экспертного совета при Рабочей группе по обеспечению транспортно-логистического и социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации при Комиссии Государственного Совета Российской Федерации по направлению «Транспорт» за активное участие в заседаниях Экспертного совета, ценные идеи и предложения, которые были учтены при работе над исследованием.

