



Полярный индекс

Москва

2019

год

ПОЛЯРНЫЙ ИНДЕКС

Рейтинг устойчивого развития регионов
российской Арктики



ВВЕДЕНИЕ

Введение	2	страница	
Стратегия развития Арктики — 2035	4	страница	
Расширение Арктической зоны России	8	страница	
Методология рейтингов «Полярный индекс»	10	страница	
Полярный индекс. Регионы — 2019	16	страница	
Результаты рейтинга «Полярный индекс. Регионы — 2019»	26	страница	
Регионы — лидеры рейтинга	28	страница	
Информация о составителях рейтинга	32	страница	

ВВЕДЕНИЕ

В 2018 году экспертный центр «ПОРА» и кафедра экономики природопользования экономического факультета МГУ им. М. В. Ломоносова создали совместный проект «Полярный индекс», направленный на максимально широкое распространение принципов устойчивого развития Арктики.

Изначально в рамках проекта были составлены два методологически связанных, при этом самостоятельных рейтинга российской Арктики. Это рейтинг регионов Арктической зоны России и рейтинг компаний, работающих на данной территории.



Полярный индекс. Компании

Представленный в июне 2018 года пилотный «Полярный индекс. Компании» стал первым специализированным рейтингом устойчивого развития компаний, география деятельности которых затрагивает Арктическую зону России.

В 2019 году был представлен второй ежегодный рейтинг «Полярный индекс. Компании» с расширенным составом участников. В пятерку лидеров рейтинга вошли ПАО «СИБУР Холдинг», ПАО «ГМК «Норильский никель», ПАО «Лукойл», ПАО «Газпром нефть» и ПАО «Новатэк».



Полярный индекс. Регионы

В рейтинге «Полярный индекс. Регионы», который был опубликован в сентябре 2018 года, оценивается устойчивость развития всей российской Арктики. Объектом исследования являются регионы, полностью или частично входящие в состав Арктической зоны Российской Федерации. Лидерами рейтинга стали Мурманская область, Республика Саха (Якутия) и Архангельская область.



Полярный индекс Баренц-региона

Выходом проекта на международный уровень стала разработка рейтингов «Полярный индекс Баренц-региона», в которых оценивается устойчивое развитие провинций и компаний России, Финляндии, Швеции и Норвегии.

В настоящем отчете представлен второй выпуск ежегодного рейтинга «Полярный индекс. Регионы».



Целью как внутрироссийского, так и международного измерения проекта «Полярный индекс» является повышение общего интереса к теме устойчивого развития — концепции, как компании или территории развиваться гармонично и сбалансированно, задумываясь о будущем и инвестируя в него.

Рейтинги стимулируют компании более активно внедрять принципы устойчивого развития в свою деятельность, а территории — выстраивать политику максимального достижения целей устойчивого развития.

Кроме того, публикация рейтингов «Полярный индекс» стимулирует открытость компаний и территорий, их готовность к диалогу с обществом, публичной презентации своей работы. Что в конечном итоге идет на пользу всем, кто живет и работает в регионах Севера — государственным органам, бизнесу и, главное, жителям Арктики.

СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ АРКТИКИ — 2035

Одна из ключевых задач рейтинга «Полярный индекс. Регионы» — привлечение внимания к проблеме объединения российской Арктики в единый административный контур.

На современном этапе освоение Арктики находится в числе важнейших приоритетов развития России. Чрезвычайно богатыми ресурсами, имеющий большое транзитное и военное значение, арктический регион рассматривается как важнейший драйвер расширения экономических и геополитических позиций страны.

Несмотря на это, еще год назад при подготовке пилотного рейтинга «Полярный индекс. Регионы» мы констатировали, что российская Арктика во многом остается «вещью в себе».

На тот момент на политическом уровне не было достигнуто консенсуса ни в отношении административно-территориального статуса, ни вектора дальнейшего развития этой обширной территории.

В том числе у Арктической зоны России отсутствовали единый аппарат управления и, как следствие, инструментарий для централизованного планирования и контроля над исполнением принятых решений.

Называлось несколько моделей интеграции усилий по развитию Арктики



Усиление и реформатирование действующих межведомственных структур — Государственной комиссии по вопросам развития Арктики, парламентских и экспертных советов и других координирующих органов.



Принятие специального федерального закона, регламентирующего вопросы развития Арктики.



Создание на территории Арктической зоны России принципиально нового межрегионального образования — специального Арктического макрорегиона с централизованным управлением и другими атрибутами единой территориальной единицы.



Создание специального министерства по делам Арктики или другого аналогичного ведомства.

При этом очевидно, что реализация любой из этих моделей невозможна без концептуального осмысления путей развития российской Арктики. Помимо административной «обертки», необходим однозначный выбор направления развития Арктической зоны — должны быть зафиксированы принципы дальнейшего освоения российского Севера.

По мнению авторов проекта «Полярный индекс», в качестве такой базы могут выступать принципы устойчивого развития, подразумевающие соблюдение баланса его экономиче-

ской, социальной и экологической составляющих. В Арктике ввиду огромной территории, хрупкой экологии и очень сложных условий выживания данный подход актуален в большей степени, чем для любой другой территории России.

В 2019 году было принято решение сосредоточить широкий круг полномочий по координации развития Севера в руках Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики.

По поручению президента РФ В. В. Путина министерство приступило к разработке ключевого документа, объединяющего все планы и мероприятия по развитию арктических регионов, — Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности до 2035 года.

В рамках подписанного 25 июля 2019 года соглашения о сотрудничестве Проектный офис развития Арктики стал базовой экспертной площадкой по разработке Стратегии.

Экспертный центр ПОРА взял на себя организацию широкого общественного обсуждения проекта Стратегии.

В интернете была запущена интерактивная цифровая платформа arctic2035.ru, на которой любой желающий мог выдвинуть предложения по развитию Арктики.



В арктических регионах России прошла серия заседаний дискуссионного клуба ПОРА «Стратегическая сессия — Арктика 2035», на которых региональные эксперты обсудили предложения в текст Стратегии.

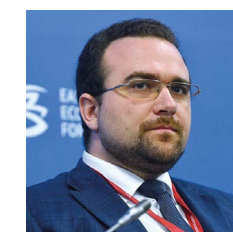


Эта работа была направлена на то, чтобы Стратегия стала первым документом по развитию Арктики, получившим широкую общественную поддержку.

В контексте объединения российской Арктики в единый административный контур особенно важна еще одна новация — в тексте Стратегии впервые должен появиться региональный компонент. Предполагается включение девяти разделов по каждому из регионов Арктической зоны России, в которых обозначены проблематика и потенциальный вклад территории в общее развитие Арктики.



В этом году президент России поставил целый ряд задач по развитию Арктики. Идет разработка системы документов стратегического планирования, касающихся Арктического региона. В ее ходе нам очень важна помощь экспертного сообщества, представителей регионов и самих жителей Арктики. ПОРА поддерживает нашу работу в качестве экспертной площадки. С помощью цифровой платформы идет сбор предложений граждан нашей страны, а в регионах пройдет серия обсуждений с участием местных экспертов. Это позволит отметить в Стратегии развития Арктики каждый арктический регион отдельно с учетом его задач и перспектив развития. Мы со своей стороны готовы максимально учесть собранные предложения в тексте Стратегии



Александр Крутиков
Заместитель министра по развитию Дальнего Востока и Арктики



Собрано **656 ИДЕЙ** за 75 дней работы платформы arctic2035.ru

Больше всего пришло идей:

18% — из Мурманской области

20% — из Якутии



РАСШИРЕНИЕ АРКТИЧЕСКОЙ ЗОНЫ РОССИИ

В 2019 году произошло расширение территории, относящейся к Арктической зоне Российской Федерации.

Согласно указу президента России в состав АЗРФ вошли восемь улусов республики Саха (Якутия). Таким образом, арктическими стали 13 из 34 улусов республики. Это стало первым расширением арктической территории страны за последние годы.

Другим регионом с перспективой приращения арктической территории является Карелия. С 2017 года республика присоединилась к Арктической зоне России — в ее состав вошли Беломорский, Кемский и Лоухский муниципальные

районы. В настоящий момент власти региона предлагают включить в АЗРФ еще три муниципалитета — Калевальский и Сегежский районы, а также Костомукшский городской округ.



МЕТОДОЛОГИЯ РЕЙТИНГОВ «ПОЛЯРНЫЙ ИНДЕКС»

В отличие от подавляющего большинства существующих рейтингов территорий и компаний рейтинги «Полярный индекс» методологически основаны на «концепции триединого итога»: устойчивое развитие характеризуется сбалансированной взаимосвязью его экономической, экологической и социальной составляющих.



Визуально эту модель можно представить в виде треугольника — фигуры, в которой все вершины взаимозависимы. Манипулируя с одной вершиной треугольника, мы неизбежно оказываем влияние на две оставшиеся.

Изменение одного фактора меняет всю систему целиком. По треугольнику легко проследить, что составляющие устойчивого развития взаимно зависят друг от друга.



Долгосрочное развитие экономики невозможно без бережного отношения к природным ресурсам.

Необходимое для этого экологичное хозяйствование может себе позволить только мощная экономика с высоким уровнем технологий.

Развитие как экономики, так и экологии требует постоянного роста уровня культуры людей, повышения их гуманитарного потенциала.

Рис. 1. Составляющие устойчивого развития

Опираясь на «концепцию триединого итога», в рамках проекта «Полярный индекс» предлагается взглянуть на устойчивость развития Арктики в системе, представив ее как многоуровневую модель, по принципу матрешки.

Первое, внутреннее измерение — это оценка устойчивости работающих в Арктике компаний по трем классическим группам критериев: экономическим, экологическим и социальным.

На схеме компании (рис. 2, с. 12) визуализированы в форме маленького треугольника, распо-

ложенного внутри большого, рядом с вершиной «Бизнес». Каждая компания, обладая той или иной степенью устойчивости, делает вклад в общую устойчивость/неустойчивость региона. Любая компания является важным первичным звеном устойчивости.

Данное измерение отражено в рейтинге «Полярный индекс. Компании», в котором по трем блокам критериев оценивается устойчивое развитие крупных компаний, работающих на территории российской Арктики.

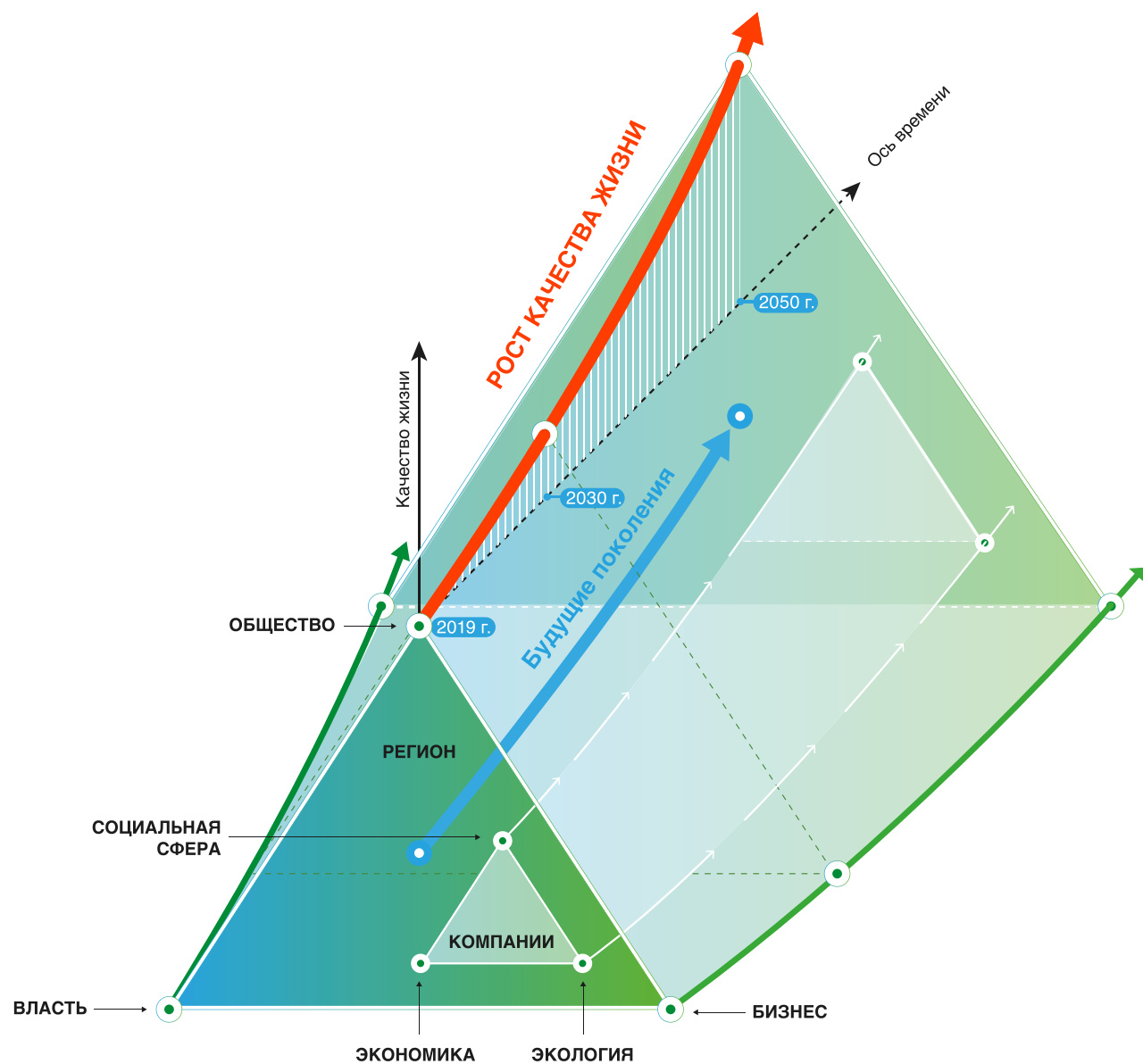


Рис. 2. Модель устойчивого развития

Второе, более широкое измерение — оценка устойчивости развития арктических регионов по трем группам критериев: эколого-экономическим, социально-экономическим и социально-экологическим. На схеме это ребра большого, внешнего треугольника.

Используемые для оценки регионов критерии двойные, так как они являются результирующими отношениями между собой трех ключевых субъектов — власти, бизнеса и общества. Будучи двойными, они отражают взаимозависимость всех субъектов.

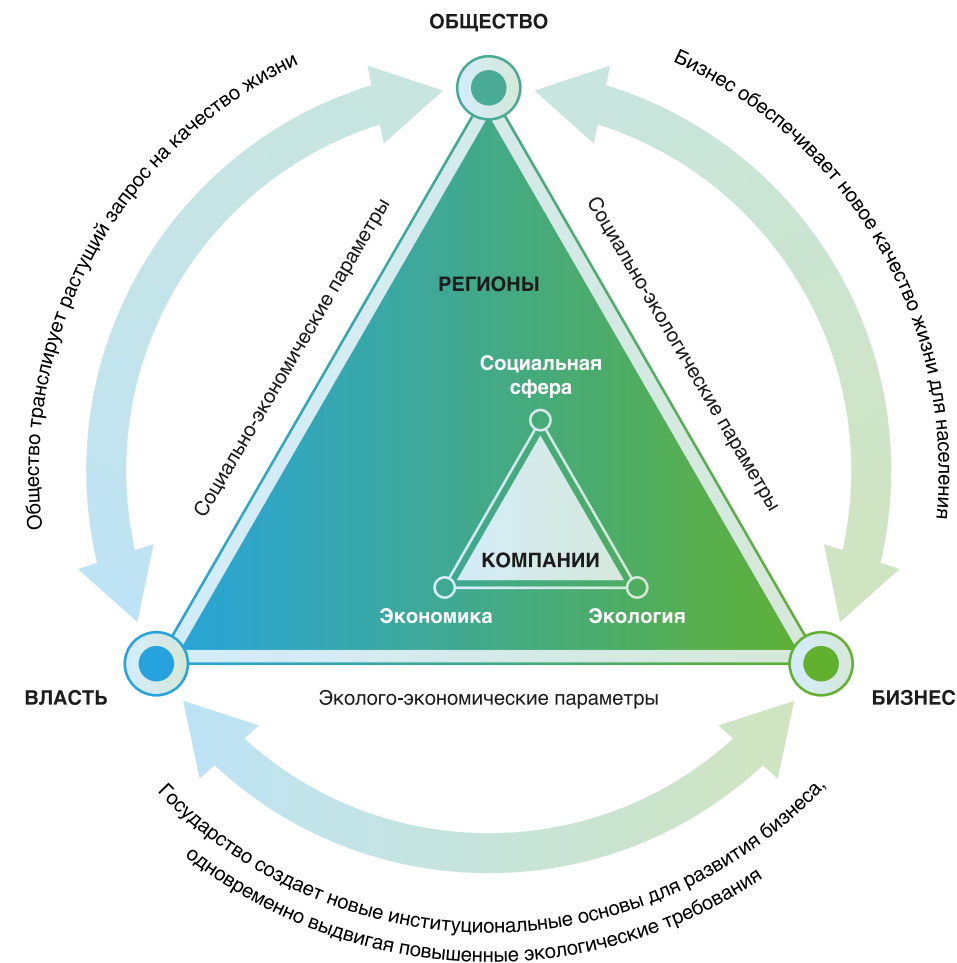


Рис. 3. Взаимодействие участников устойчивого развития

Социально-экономические параметры

Результирующие взаимодействия власти и общества. Развиваясь, общество транслирует власти растущий запрос на качество жизни. Запрос будущих поколений будет выше, чем в данный момент.

Эколого-экономические параметры

Результирующие взаимодействия власти и бизнеса. Власть в лице государства создает новые институциональные основы для развития бизнеса, одновременно выдвигая ему повышенные экологические требования.

Социально-экологические параметры

Результирующие взаимодействия бизнеса и общества. Бизнес обеспечивает новое качество жизни для населения. В том числе создает новые рабочие места, развивает социальную инфраструктуру, ведет более экологичное хозяйствование.

Устойчивое развитие характеризуется сбалансированностью этих трех групп параметров, что обеспечивает гармоничность отношений общества, власти и бизнеса.

Данное измерение, в свою очередь, отражено в представленном в данном отчете рейтинге «Полярный индекс. Регионы», в котором по сгруппированным в три блока параметрам оцениваются девять субъектов Федерации, входящих в Арктическую зону РФ.

В случае перекоса в ту или иную область взаимодействия (треугольник устойчивого развития становится неравносторонним) вектор устойчивого развития уходит в сторону, движение замедляется. В итоге запрос будущих поколений на новое качество жизни не удовлетворяется в полной мере.

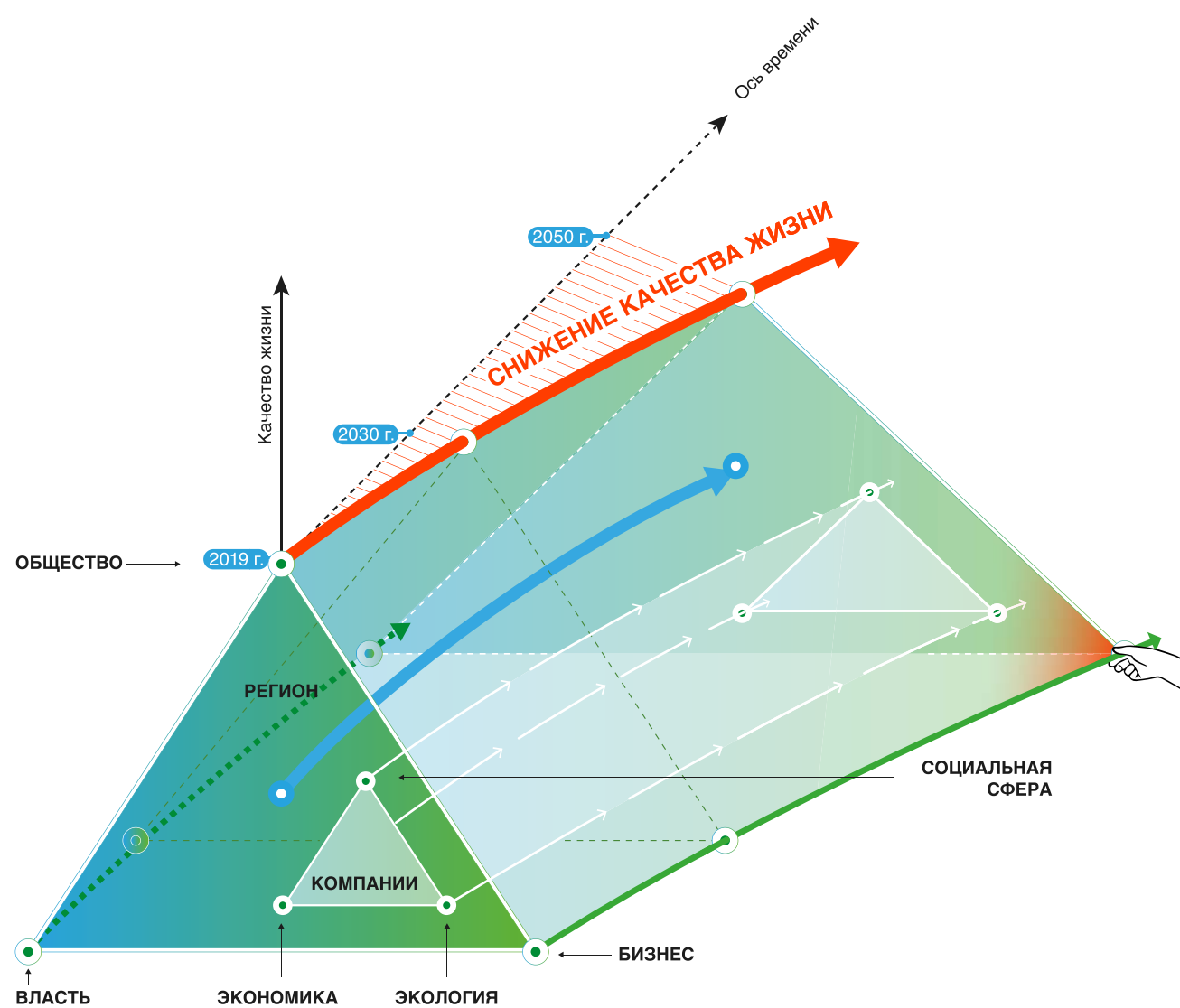


Рис. 4. Неустойчивое развитие



Таким образом, только при условии соблюдения принципов устойчивого развития может быть в полной мере удовлетворен возрастающий запрос будущих поколений на новое качество жизни.



ПОЛЯРНЫЙ ИНДЕКС. РЕГИОНЫ – 2019

«Полярный индекс. Регионы» — первый специализированный ежегодный рейтинг регионов российской Арктики. Рейтинг охватывает регионы, полностью или частично входящие в состав Арктической зоны России.

Рейтинг устойчивого развития регионов Арктики — совместный проект экспертного центра «ПОРА» и кафедры экономики природопользования экономического факультета МГУ имени М. В. Ломоносова.

В основе методологии лежат авторские разработки проектной группы кафедры под руководством доктора экономических наук, профессора С. М. Никонорова, опирающиеся на общепринятую «концепцию триединого итога».

В сентябре 2018 года был представлен первый рейтинг «Полярный индекс. Регионы». В тройку лидеров тогда вошли Мурманская область, Республика Саха (Якутия) и Архангельская область.

Результаты пилотных рейтингов вызвали широкий интерес. Экспертный центр «ПОРА» и кафедра экономики природопользования получили отклики от представителей компаний, регионов, экспертного сообщества. Методология рейтинга обсуждалась на научных и экспертных площадках. В частности, «Полярный индекс» был представлен на заседаниях дискуссионного клуба ПОРА, Клуба разработчиков рейтингов, на площадках Общественной палаты России, в ходе отраслевых мероприятий и международных научных конференций. Кроме того, в офисе ПОРА была проведена встреча с постоянными представительствами арктических регионов в Москве, на которой они познакомились с методологией расчета рейтинга и дали разработчикам обратную связь для развития проекта.

Методика расчета рейтинга

Расчет рейтинга осуществляется в три этапа

1
этап

Расчет количественного индекса устойчивого развития региона (КИ).

На первом этапе расчета рейтинга для каждого из участвующих в рейтинге регионов высчитывается количественный индекс устойчивого развития региона (КИ). В нем учитывается ряд параметров, характеризующих устойчивое развитие региона по трем блокам: социально-экономическому, эколого-экономическому и социально-экологическому. Вес каждого из трех блоков в итоговом индексе одинаков.

Перечень показателей, используемых при составлении количественного индекса устойчивого развития региона (КИ)

1. Социально-экономические.

- 1.1. Соотношение среднедушевых денежных доходов населения и прожиточного минимума.
- 1.2. Региональный децильный коэффициент.

- 1.3. Миграционный отток населения.
- 1.4. Доля населения с денежными доходами ниже регионального прожиточного минимума.
- 1.5. Объем производства валового регионального продукта на душу населения.
- 1.6. Уровень удовлетворенности населения деятельностью властей всех уровней по обеспечению социальных гарантий.
- 1.7. Обеспеченность транспортной инфраструктурой всех видов.
- 1.8. Соблюдение прав представителей коренных малочисленных народов.
- 1.9. Обеспеченность населения жильем.
- 1.10. Доля населения, использующего интернет, от общей численности населения.
- 1.11. Доля занятых и безработных в общей численности населения

2. Эколого-экономические.

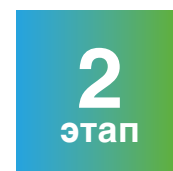
- 2.1. Доля затрат на охрану окружающей среды в бюджете региона.
- 2.2. Соотношение темпов прироста запасов и добычи важнейших минерально-сырьевых ресурсов.
- 2.3. Доля рекультивированных земель от общей площади земель, подвергшихся нарушению.
- 2.4. Доля загрязненных и недостаточно очищенных сточных вод от общего объема сточных вод.
- 2.5. Удельный вес возобновляемых источников воспроизводства ресурсной базы в общем объеме ресурсной базы.
- 2.6. Организация и финансирование мониторинга состояния и изменения природной среды.
- 2.7. % ВВП, приходящийся на плату за допустимые и сверхнормативные выбросы.
- 2.8. % утилизированных опасных отходов в общем объеме отходов.

3. Социально-экологические.

- 3.1. Количество людей, имеющих доступ к качественному питьевому водоснабжению.
- 3.2. Увеличение ожидаемой продолжительности жизни коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, проживающих на территории Арктической зоны.
- 3.3. Наличие региональных и муниципальных программ по адаптации населения и хозяйственных систем к климатическим изменениям.

Все данные для расчета по указанным показателям берутся из данных государственной статистики и других официальных источников.

В результате расчета каждому из участвующих в рейтинге регионов присваивается индекс устойчивого развития региона (КИ) в виде числа от 0 до 1, до тысячного знака после запятой.



Расчет экспертного индекса устойчивого развития региона (ЭИ).

На втором этапе расчета рейтинга осуществляется экспертный опрос в форме анкетирования. Специально подготовленная анкета содержит девять вопросов, разбитых на три блока — экономический, социальный и экологический.

Анкеты были направлены следующим экспертам.

Авдонина Александра

Старший научный сотрудник Центра экономического моделирования энергетики и экологии ИПЭИ РАНХиГС, к. б. н.

Агаджанова Кристина

Председатель комитета по финансам московского регионального отделения ООО «Деловая Россия»

Алтынцев Алексей

Заместитель руководителя представительства Архангельской области при Правительстве РФ

Аметистова Людмила

Эксперт Всемирного фонда дикой природы (WWF)

Амирова Альфия

Исполнительный директор фонда «Зур Арт»

Ардеев Альберт

Вице-президент РОД АНН «Ясавэй»

Артемова Ирина

Директор по развитию «НИА Федерация»

Бабенко Михаил

Руководитель программы «Зеленая экономика» Всемирного фонда дикой природы

Баронская Татьяна

Выпускающий редактор ИА «Норд Ньюс»

Белов Дмитрий

Заместитель главного редактора ИА «Арктика Инфо»

Белоусова Анна

Заведующая лабораторией красной книги ВНИИ Экология, к. б. н.

Беляева Наталья

Заместитель постоянного представителя Республики Карелия при Президенте РФ

Бик Светлана

Председатель Экспертного совета по рынку долгосрочных инвестиций при Банке России, исполнительный директор Национальной ассоциации концессионеров и долгосрочных инвесторов в инфраструктуру (НАКДИ)

Боровичев Евгений

Заместитель директора по научной работе Института проблем промышленной экологии Севера — обособленного подразделения ФГБУ ИППЭС КНЦ РАН, к. б. н.

Буйнов Юрий

Генеральный директор некоммерческой организации «Фонд рыночных исследований»

Буршина Наталия

Заместитель генерального директора ООО «Фирма Энклав»

Варламов Антон

Заведующий кафедры когнитивной нейробиологии Московского педагогического государственного университета, к. б. н.

Войцеховская Яна

Начальник отдела документационного обеспечения и работы с обращениями граждан организационно-правового управления Департамента природных ресурсов, экологии и агропромышленного комплекса НАО

Гасанова Севиль

Исполнительный директор компании Antema, эксперт ГК «Росатом» и ГК «Роснано» по инновациям, эксперт ООО «Деловая Россия»

Гладышев Михаил

Директор Экологического фонда СФУ

Говорин Александр

Научный сотрудник ФГАУ «Научно-исследовательский институт «Центр экологической промышленной политики»

Говорова Наталья

Ведущий научный сотрудник Института Европы РАН

Горбунова Антонина

Руководитель правового отдела Ассоциации КМНСС, постоянный участник Арктического совета

Грицан Ольга

Руководитель аналитического отдела агентства стратегического развития «ЦЕНТР»

Груздев Петр

Руководитель Федерации спортивного туризма Республики Карелия

Гулиев Игбал

Заместитель директора Международного института энергетической политики и дипломатии МГИМО МИД России

Дегтярев Кирилл

Научный сотрудник НИЛ ВИЭ географического факультета МГУ

Добрынин Александр

Директор ГТРК «Ямал», советник руководителя регионального департамента ВГТРК

Долгих Елена

Генеральный директор ООО «Агентство Эс Джи Эм», к. э. н.

Досенко Виктор

Президент Международной академии транспорта

Дюдин Юрий

Член Международной академии минеральных ресурсов

Егорова Татьяна

Ведущий научный сотрудник НИИРЭС, ФГБОУ ВО «Северо-Восточный федеральный университет имени М. К. Аммосова», к. э. н.

Енягин Владимир

Председатель правления Поморского землячества в Москве, к. ю. н.

Ерлич Виктор

Аналитик рейтингового агентства «ЭсДжиЭм»

Есекина Бахыт

Директор научно-образовательного центра «Зеленая академия», д. э. н., профессор

Етылина Ольга

Председатель НП «Содружество общин КМНС»

Жбанов Павел

Президент Института специалистов инвестиционной сферы (ГАСИС) НИУ ВШЭ, профессор

Заболов Юрий

Первый заместитель постоянного представителя Республики Саха (Якутия) при Президенте РФ

Зайкова Ольга

Генеральный директор ООО «РэдКонгресс Групп»

Заливухин Илья

Руководитель градостроительной компании «Яуза-проект»

Замятина Надежда

Ведущий научный сотрудник кафедры социально-экономической географии зарубежных стран географического факультета МГУ имени М. В. Ломоносова

Зунтов Игорь

президент МРОО «Национальный экологический порядок»

Ибрагимова Олеся

Аспирант Сектора традиционного природопользования Российского научно-исследовательского института культурного и природного наследия имени Д. С. Лихачева

Иванов Андрей

Координатор социальных и просветительских проектов ПОРА

Иванов Василий

Социолог

Ипатова Надежда

Помощник председателя комиссии ОП РФ по экологии и защите окружающей среды

Кирилов Александр

директор национального парка «Русская Арктика»

Кирюшин Петр

Доцент кафедры экономики природопользования экономического факультета МГУ, сооснователь проекта «ВузЭкоФест»

Клепиковская Анна

Директор по развитию лесного отеля «Голубино»

Книжников Алексей

Руководитель программы по экологической политике нефтегазового сектора WWF

Ковалевская Владислава

Руководитель Экологического пресс-центра Общественной палаты РФ

Комарова Наталия

Член генерального совета, председатель комитета по женскому предпринимательству, заместитель председателя комитета по развитию ГЧП и взаимодействия бизнеса и государственных компаний ООО «Деловая Россия»

Кривичев Александр

Заместитель директора по развитию Центра исследования экономических проблем развития Арктики экономического факультета МГУ имени М. В. Ломоносова

Круглов Леонид

Режиссер, автор фильма «Великий северный путь»

Крупенькина Мария

Старший редактор ГБУ «Ненецкая телерадиовещательная компания «Телеканал Север»

Куатбаева Гульнара

Директор Института исследований устойчивого развития, д. э. н., член-корреспондент МЭАЕ

Кузнецов Андрей

Исполнительный директор НКО «Фонд ЭКОразвития НАО»

Курдин Александр

Руководитель дирекции по стратегическим исследованиям в энергетике Аналитического центра при Правительстве РФ, к. э. н.

Лалетин Роман

Член правления Экологического фонда Сибирского федерального университета

Левашенко Антонина

Руководитель Центра Россия — ОЭСР РАНХиГС

Ледокол Екатерина

Основатель социально-культурной платформы «Ледокол»

Лидер Александр

Заместитель руководителя Департамента строительства, ЖКХ, энергетики и транспорта НАО

Лоскутова Любовь

И. о. исполнительного директора НП «Национальный Комитет экологической безопасности»

Лукин Владимир

Старший менеджер группы по оказанию услуг в области устойчивого развития КППМГ в России

Лукина Виктория

Президент Ассоциации деятелей культуры для поддержки и развития талантливой молодежи

Лыжин Дмитрий

Ведущий научный сотрудник Центра социально-экономических исследований РИСИ

Макаров Игорь

Доцент департамента мировой экономики, руководитель образовательной программы «Мировая экономика» НИУ ВШЭ

Макарова Екатерина

Координатор проекта «Чистая Арктика», г. Мурманск

Максимова Дарьяна

Старший научный сотрудник Института США и Канады РАН, доцент Института зарубежной филологии и регионоведения СВФУ им. М. К. Аммосова, к. п. н.

Мамонтов Вадим

Генеральный директор и основатель Russia Discovery

Маркова Ольга

Руководитель рабочей группы по взаимодействию предприятий ОПК и МСБ ООО «Союз машиностроителей России»

Мартынов Александр

Директор рейтингового агентства «Интерфакс ЭРА»

Маслобоев Владимир

Заместитель председателя Кольского научного центра РАН, д. т. н.

Матасов Виктор

Директор ФГБУ «Объединенная дирекция заповедников Таймыра»

Медведев Алексей

Заместитель директора по туризму государственного природного заповедника «Верхне-Тазовский»

Медведева Ольга

Профессор кафедры экономической политики и экономических измерений Института экономики и финансов ГУУ

Минейкина Наталья

Заместитель руководителя Представительства ЯНАО при Правительстве РФ

Михеев Алексей

Директор по специальным проектам Prospecta

Непомнящий Сергей

Главный архитектор Института Гелиотектуры

Несивкина Ирина

Эксперт ОО «Лига здоровья нации» по вопросам семьи, эксперт ООО «Деловая Россия»

Николаев Игорь

Советник главы Республики Карелия

Онуфрениа Ирина

Главный координатор проектов по охраняемым территориям Всемирного фонда дикой природы

Охлопкова Марианна

Представитель Минздрава Республики Саха (Якутия) в Москве, Якутское постоянное представительство при Президенте РФ

Падерин Павел

Руководитель технической поддержки Erachain

Петрова Елена

Президент Академии имиджологии, декан факультета психологии РГСУ, д. псих. н., профессор

Петросян Валерий

Заведующий лабораторией химического факультета МГУ им. М. В. Ломоносова

Попова Анна

Начальник отдела развития туризма Министерства развития промышленности и предпринимательства Мурманской области

Попова Светлана

Аналитик Института государственного и муниципального управления НИУ ВШЭ, куратор экспертных групп по направлению «Кадры и образование» программы «Цифровая экономика РФ»

Пряников Александр

Директор арктического фестиваля «Териберка. Новая жизнь»

Публичко Айгуль

Заместитель директора МБУДО «Центр интеллектуального развития Ювента», г. Ноябрьск (ЯНАО)

Пчелинова Вера

Доцент кафедры психологии труда и специальной психологии факультета психологии РГСУ, к. псих. н.

Ревякин Владимир

Заместитель руководителя, начальник управления информационно-технического обеспечения Представительства ЯНАО при Правительстве РФ

Ридигер Анна

Заместитель директора, руководитель департамента экологического образования и просвещения Национального комитета экологической безопасности

Ромашкина Румия

Социолог, член Научного совета ВЦИОМ, к. псих. н.

Рыбальченко Наталья

Руководитель лаборатории «Point. Точка развития»

Рыкова Инна

Руководитель Центра отраслевой экономики НИФИ Минфина России, д. э. н.

Садовникова Наталья

Генеральный директор Lallemand Animal Nutrition

Сафонов Георгий

Директор Центра экономики окружающей среды и природных ресурсов НИУ ВШЭ

Сафонова Надежда

Заместитель генерального директора АНО «Центр экологических инвестиций»

Сафронов Александр

Заместитель постоянного представителя Республики Саха (Якутия) при Президенте РФ

Сафронова Татьяна

Директор Центра здорового питания СФУ

Сергеева Екатерина

Главный редактор журнала «Региональная энергетика и энергосбережение»

Сидорович Владимир

Директор Института энергоэффективных технологий в строительстве RepEn

Сикачева Елена

Директор по развитию Академии имиджологии

Скирдо Дмитрий

Специалист Постоянного представительства Красноярского края при Правительстве РФ

Скорупский Алексей

Первый заместитель генерального директора «Сканэкс»

Сметанина Татьяна

Директор департамента зеленой экономики АНО «Международный альянс стратегических проектов БРИКС»

Соболева Анна

Партнер Ресурсного центра развития добровольчества Карелии, куратор экопроектов

Спожакина Татьяна

Президент КРОМЭО «Зеленый кошелек»

Стишов Михаил

Координатор проектов по сохранению биоразнообразия Арктики Всемирного фонда дикой природы

Столяров Роман

Заместитель директора МБУ «Молодежный центр», г. Норильск

Тополова Евгения

Бизнес-консультант, специалист по устойчивому развитию

Тропилло Станислав

Шеф-редактор информационного бюро ТРК «Ямал-регион»

Трофимов Илья

Исполнительный директор Центра экологической политики России

Тулупов Александр

Заведующий лабораторией Института проблем рынка РАН, д. э. н., доцент

Турбина Елизавета

Партнер юридической фирмы LECAP

Туров Ян

Директор НКО «ФЭП»

Тюлюбаев Юрий

Генеральный директор ООО «Красный город»

Тюрин Глеб

Президент фонда «Инициатива», эксперт комиссии по муниципальной науке при Комитете по науке Госдумы

Федосеев Константин

Генеральный директор ООО «Вижинари Моторс»

Фильченкова Ольга

Начальник отдела экономики природопользования департамента экономики и финансов Минприроды России

Хватов Владимир

Вице-президент МРОО «Национальный экологический порядок»

Холкин Дмитрий

Директор проектного центра развития инноваций фонда «Центр стратегических разработок»

Чупров Матвей

Депутат Архангельского областного собрания депутатов

Шевчук Анатолий

Руководитель отделения проблем природопользования и экологии Совета по изучению производительных сил Всероссийской академии внешней торговли Минэкономразвития России, д. э. н., профессор

Шмаль Геннадий

Президент Союза нефтегазопромышленников России

Шматов Максим

Главный эксперт Центра социального предпринимательства и социальных инноваций Высшей школы экономики, вице-президент СОМАР, член совета Гильдии маркетологов, международный эксперт Союзконсалт, стратегический директор Института внесистемного анализа

Юлкин Михаил

Генеральный директор АНО «Центр экологических инвестиций»

Юшкова Елена

Эксперт ассоциации менеджеров проектов «Проектный альянс»

Перечень вопросов анкеты, используемой на этапе экспертного опроса

Экономический блок

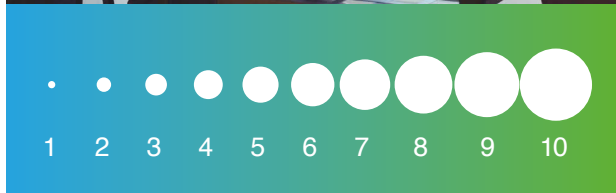
- ? Как вы оцениваете экономический вклад региона в устойчивое развитие АЗРФ?
- ? Как вы оцениваете капитальные затраты из бюджета региона на развитие той территории региона, которая входит в состав АЗРФ (инфраструктура, инвестиции и пр.)?
- ? Как вы оцениваете стратегию развития (наличие долгосрочных планов, показателей, целей) региона в АЗРФ?

Экологический блок

- ? Как вы оцениваете усилия администрации региона по модернизации производств, находящихся на арктической территории, с целью снижения негативного воздействия на окружающую среду АЗРФ?
- ? Как вы оцениваете политику и усилия администрации региона по поддержке биоразнообразия и природоохранных мероприятий в АЗРФ?
- ? Как вы оцениваете частоту техногенных аварий (разливы, взрывы, утечки, выбросы, просыпы) на той территории региона, которая входит в состав АЗРФ?

Социальный блок

- ? Как вы оцениваете качество жизни (комфортная среда обитания, социальная инфраструктура, возможность трудоустройства) на той территории региона, которая входит в состав АЗРФ?
- ? Как вы оцениваете наличие социальных программ на той территории региона, которая входит в состав АЗРФ?
- ? Как вы оцениваете политику и усилия администрации региона (наличие программных документов, реальная помощь) по взаимодействию с коренными малочисленными народами в АЗРФ?



По каждому из вопросов эксперт выставляет оценку по шкале от 0 до 10 для каждого из участвующих в рейтинге регионов.

В результате сложения девяти оценок эксперта каждый из регионов получает оценку

от 0 до 90.

0 — если по каждому из вопросов регион получил минимально возможную оценку эксперта.

90 — если по каждому из вопросов регион получил максимально возможную оценку эксперта.

Следующим шагом является вычисление N — среднего арифметического от всех суммарных оценок экспертов по каждому из регионов.

Число от 0 до 90 для каждого из участвующих в рейтинге регионов.

Результаты в итоговом интегральном индексе:

80% — результаты количественного этапа;

20% — результаты экспертного этапа.

Такое распределение весов выбрано с учетом точного характера количественных данных государственной статистики и других официальных источников. Экспертный же этап имеет уточняющий характер. Полученные в его рамках результаты верифицируют полученный ранее количественный индекс.

Исходя из этого, экспертный индекс устойчивого развития региона (ЭИ) рассчитывается по следующей формуле:

$$\text{ЭИ} = \frac{N \times 0,2}{90}$$

Где:

N — среднее арифметическое от всех суммарных оценок экспертов по каждому из регионов (число от 0 до 90 для каждого из участвующих в рейтинге регионов);

0,2 — вес экспертной составляющей в интегральном индексе;

90 — максимально возможная оценка экспертами региона.

ЭИ представляет собой число от 0 до 0,2 до тысячного знака после запятой.

3
этап

Расчет интегрального индекса устойчивого развития региона (ИИ).

На финальном этапе осуществляется расчет интегрального индекса устойчивого развития региона (ИИ), объединяющего в себе результаты количественного и экспертного этапов.

Интегральный индекс (ИИ) рассчитывается по следующей формуле:

$$\text{ИИ} = \text{КИ} \times 0,8 + \text{ЭИ}$$

Где:

КИ — количественный индекс устойчивого развития региона, число от 0 до 1 до тысячного знака после запятой;

0,8 — вес КИ в интегральном индексе;

ЭИ — экспертный индекс устойчивого развития региона, число от 0 до 0,2 до тысячного знака после запятой.










Интегральный индекс устойчивого развития региона (ИИ) представляет собой число от 0 до 1 до тысячного знака после запятой.

Таким образом, по итогам расчетов, каждому из участвующих в рейтинге регионов присваивается итоговое значение ИИ от 0 до 1. Чем большее значение присвоено региону, тем более высокое положение он занимает при ранжировании.

РЕЗУЛЬТАТЫ РЕЙТИНГА «ПОЛЯРНЫЙ ИНДЕКС. РЕГИОНЫ — 2019»



По результатам расчетов был сформирован следующий рейтинг регионов российской Арктики¹

№	Регион	Полярный индекс	Динамика
1	 Мурманская область	0,720	
2	 Ямало-Ненецкий автономный округ	0,696	+2 ↑
3	 Республика Саха (Якутия)	0,667	-1 ↓
4	 Красноярский край	0,646	+1 ↑
5	 Архангельская область	0,612	-2 ↓
6	 Ненецкий автономный округ	0,601	+2 ↑
7	 Республика Карелия	0,583	
8	 Чукотский автономный округ	0,565	-2 ↓
9	 Республика Коми	0,511	

С прошлого года сохранился лидер рейтинга — Мурманская область. При этом в тройку лидеров, поднявшись на второе место, вошел

Ямало-Ненецкий автономный округ, ранее занимавший четвертую позицию. Бронзу получила Республика Саха (Якутия).

¹В столбце «Динамика» указано изменение позиции региона относительно значения в пилотном рейтинге.

РЕГИОНЫ — ЛИДЕРЫ РЕЙТИНГА



1

позиция
в рейтинге

0,720

полярный
индекс



Мурманская область

Первое место в рейтинге занимает Мурманская область — один из ключевых регионов российского Севера. Расположенная в Северной Европе, область напрямую граничит с Финляндией и Норвегией. Как сама область, так и омывающие ее Белое и Баренцево моря имеют большое оборонное значение. Город Североморск является основным местом базирования Северного флота ВМФ России.

Мурманская область является началом Северного морского пути, отправной точкой его развития. В Мурманске расположена база судов Атомфлота, где базируются российские атомные ледоколы, обеспечивающие судоходство в водах российской Арктики.

Регион является богатейшей природной кладовой, фактически не имеющей себе равных по разнообразию полезных ископаемых. Существенная часть имеющихся на территории области минералов не встречается больше нигде

в мире. Основные полезные ископаемые — сырье для фосфорных удобрений апатит, нефелин и железные руды, обеспечивающие около 10% российской добычи. Также добываются цветные и редкоземельные металлы. На шельфе Баренцева моря разведаны крупные газовые месторождения. Мурманская область является одним из ключевых центров рыбной промышленности страны.

Административный центр региона Мурманск — самый большой в мире город, расположенный за Северным полярным кругом. Мурманск является одним из крупнейших портов России и наиболее крупным в Арктической зоне РФ. В городе в настоящее время формируется мощный Мурманский транспортный узел, предусматривающий строительство новых портовых комплексов на западном берегу Кольского залива и реконструкцию Мурманского морского торгового порта.

2позиция
в рейтинге**0,696**полярный
индекс**3**позиция
в рейтинге**0,667**полярный
индекс

Ямало-Ненецкий автономный округ

В тройку лидеров рейтинга вошел Ямало-Ненецкий автономный округ — опорный регион топливно-энергетического комплекса российской Арктики и страны в целом. На Ямале добывается 91% всего природного газа страны (23,7% мировой добычи) и более 14% российской нефти и газоконденсата. В общей сложности округ производит более 54% первичных энергетических ресурсов России. При этом объем запасов и ресурсов газа позволяет вести добычу еще более ста лет. В регионе и на прилегающем шельфе открыто почти 250 (!) месторождений углеводородов.

Запуск завода по сжижению природного газа «Ямал СПГ» и порта Сабетта в 2017 году и синхронное начало разработки Бованенковского кластера стали началом «второй волны» освоения российской Арктики, вызвав необхо-

димость развития Северного морского пути. С новой эпохой связаны создание новых арктических производств и освоение объектов в самых высоких широтах.

Одна из особенностей Ямала состоит в том, что на территории округа сошлись два совершенно разных типа хозяйствования: промышленная разработка недр и традиционные для коренного населения Крайнего Севера виды деятельности. В регионе выпасается самое большое в мире поголовье северного оленя — более 600 тысяч голов, в Обском бассейне добывается треть мировых запасов ценных сиговых пород рыбы. Десятая часть всей площади округа — около 8 миллионов гектаров — является особо охраняемой природной территорией. Промышленность и традиционные северные промыслы мирно уживаются на территории Ямала.



Якутия

На третьем месте в рейтинге находится Республика Саха (Якутия) — крупнейший по территории регион России с практически неосвоенным Севером. Освоение арктических территорий Якутии ограничивает очень сложная транспортная доступность. При этом потенциал развития данных районов огромен.

Якутия является одним из самых богатых природными ресурсами регионов в России и мире. В республике сосредоточены многие сотни месторождений: кимберлитовые трубки, нефтегазовые, золотоносные, оловянные, каменноугольные, железорудные и другие запасы. Масса ресурсов расположена на арктическом побережье республики.

По многим ресурсам Якутия занимает лидирующие позиции, так именно на ее территории находятся крупнейшие угольное и урановое месторождения. В республике действует очень мощная алмазодобывающая промышленная инфраструктура: подавляющая часть алмазов добывается на территории Якутии.

Республика является мировым резерватом первозданной природы: примерно 30% площа-

ди — особо охраняемые природные территории. На долю Якутии приходится почти треть нетронутой хозяйственной деятельностью территории России и около 10% такой территории всего мира.

Якутия занимает выгодное географическое положение по отношению к Азиатско-Тихоокеанскому региону, в том числе играя роль транзитного транспортного узла в составе Северного морского пути. Новое развитие в ближайшее время может получить российский арктический морской порт Тикси, в перспективе рассматривающийся в роли базового пункта управления инфраструктурой в восточной части Севморпути.

Якутия является не только российским, но и мировым драйвером привлечения внимания к проблеме вечной мерзлоты. Именно в данном регионе впервые был принят региональный закон об охране вечной мерзлоты.

В 2019 году к Арктической зоне России присоединилось восемь районов Якутии, близких по климату и инфраструктурной специфике к пяти районам, уже имевшим арктический статус.

ИНФОРМАЦИЯ О СОСТАВИТЕЛЯХ РЕЙТИНГА



Экспертный центр «Проектный офис развития Арктики» («ПОРА») — общероссийская площадка для коммуникации государственных, общественных и коммерческих организаций, заинтересованных в устойчивом развитии Арктики. Экспертный центр «ПОРА» создан для привлечения внимания к социальным, экономическим и экологическим аспектам жизнедеятельности человека на севере России.



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ФАКУЛЬТЕТ
МГУ имени М. В. Ломоносова

Кафедра экономики природопользования экономического факультета МГУ им. М. В. Ломоносова создана в 1979 году на базе лаборатории «Экономические проблемы природопользования», организованной в 1971 году академиком Т. С. Хачатуровым. Кафедра является ведущим центром изучения актуальных проблем охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов на глобальном и региональном уровнях. Работы кафедры внесли значительный вклад в развитие концепции устойчивого развития России.

Экспертный центр
«Проектный офис
развития Арктики» («ПОРА»)

Адрес: Москва, МФЦ «Медынка»,
ул. Зоологическая, д. 26, стр. 2,
2-й этаж

+7 495 777-91-64
stotsky@porarctic.ru
anddem91@gmail.com
porarctic.ru



Кафедра экономики
природопользования
экономического факультета
МГУ им. М. В. Ломоносова

Адрес: Москва, Ленинские
горы, д. 1, стр. 46, экономиче-
ский факультет, 3-й учебный
корпус

+7 495 939-26-75
econ.msu.ru/departments/epp/

